

世界中国学视域下的全球发展倡议：动因、影响与前景^{*}

高小升 独雅宁

[摘要] 作为促进经济复苏，推动实现更加强劲、绿色、健康的全球发展的中国方案，全球发展倡议一经提出就受到了高度关注，国际社会从该倡议的实施动因、国际影响和发展前景等方面进行了积极回应和探讨。总体来看，国际社会对于全球发展倡议的理解和接纳程度是相对准确和客观的，但受国家利益、舆论导向以及意识形态等因素影响，仍存在一定程度的误读误判。国际社会的回应和认知揭示了在不同语境下对全球发展倡议的复杂解读，同时为全球发展倡议的未来发展提供了独特视角和经验启示。加强对这一主题的分析研判，对于进一步完善全球发展倡议对外传播话语体系、推动构建人类命运共同体具有重要意义。

[关键词] 全球发展倡议 国际社会 对外传播 世界中国学

当前世界经济复苏步伐持续疲软，面临的不稳定性、不安全因素增多，对全球经济体系造成了广泛冲击，严重侵蚀了多年来的发展成果，进一步扩大了南北发展不平衡的鸿沟，加剧了全球发展赤字。与此同时，联合国《2030年可持续发展议程》的落实进程受阻，全球减贫进程遭遇逆转，发展中国家在减贫领域面临巨大压力。粮食安全、气候变化、传染病应对等全球性问题，成为全人类亟需解决的发展课题^①。在此背景下，2021年9月21日，中国国家主席习近平在出席第七十六届联合国大会一般性辩论时首次提出了全球发展倡议，倡导世界各国坚持发展优先、坚持以人民为中心、坚持普惠包容、坚持创新驱动、坚持人与自然和谐共生、坚持行动导向^②。全球发展倡议一经提出，就在国际社会上反响热烈，引发了世界各国政要、智库、媒体、学者的广泛关注。

在国内学界，全球发展倡议也是当前研究的热点议题之一。从总体来看，既有研究主要侧重从中国自身角度出发，基于不同学者的学科背景和研究侧重点对全球发展倡议予以阐释，从海外

^{*} 本文系国家社会科学基金一般项目“国际社会对习近平新时代中国特色社会主义思想研究”（20BKS172）、西北农林科技大学基本科研业务费人文社科专项委托项目“习近平总书记三个‘全球倡议’的海外回应与传播研究”（Z1090324136）的阶段成果。

^① 参见中国国际发展知识中心：《全球发展倡议落实进展报告2023》，<https://www.cikd.org/ms/file/getimage/1673878316910813186>。

^② 参见习近平：《坚定信心 共克时艰 共建更加美好的世界——在第七十六届联合国大会一般性辩论上的讲话》，《人民日报》2021年9月22日。

视角对全球发展倡议认知的研究和分析则显得较为不足。国内仅有少量文章对全球发展倡议的国际回应与认知情况进行述评，但在一手资料的运用和研究深度上仍有可以提升的空间。可以说，对全球发展倡议的研究在视角、论域等方面仍需进一步拓展、深化和突破，特别是对全球发展倡议提出三年多来国际社会回应与传播的整体态势研究仍不够充分。鉴于此，本文拟从世界中国学的视角，在研究国际社会对中国提出全球发展倡议的原因、影响和前景的基础上，深入剖析全球发展倡议的“他者镜像”，为推动全球发展倡议的进一步实施以及构建更具包容性的对外话语传播体系提供学理支撑。

一、适应与塑造：国际社会对全球发展倡议实施动因的判断

新时代中国缘何提出全球发展倡议，这是国际社会对全球发展倡议作出回应时首先考虑的议题。根据笔者掌握的资料，国际社会主要从经济、政治、外交、地缘政治等方面对全球发展倡议的实施动因进行分析，并形成了三种基本判断。

（一）应对国际国内发展挑战

在全球性发展挑战日益严峻的背景下，全球发展倡议被国际社会普遍视为中国在内部和外部双重发展挑战背景下作出的战略举措，中国欲通过倡议实现两方面的目的。

第一，解决自身发展矛盾，为实现战略转型注入“强心剂”。非营利性国际发展组织——亚洲基金会高级总监安西娅·穆拉卡拉（Anthea Mulakala）在其研究中指出，全球发展倡议为中国现有的和新的发展合作提供了框架，通过协调统筹，来实现中国内部问题的协调解决^①。新加坡尤索夫·伊萨东南亚研究所（ISEAS）黄世霞（Hoang Thi Ha）认为，全球发展倡议是中国解决当前经济转型中供需失衡的一种战略举措，通过将自身的财政、技术和人力资源供应与受援国的经济和发展需求相匹配，同时输出中国基础设施建设的能力盈余，以期解决产能过剩等发展矛盾^②。

第二，应对当前全球发展问题，为合作共赢带来“及时雨”。海外人士认为，当前多重全球性挑战对各国发展造成严重威胁，然而国际社会却缺乏有效的国际合作与多边主义机制，因此全球发展倡议的提出是解决这一问题的重要尝试。世界经济论坛大中华区首席代表艾瑞碧（Rebecca Ivey）表示，“全球发展倡议是解决全球发展问题的中国主张和倡议，是对抗那些可能阻碍联合国可持续发展目标实现进程的一次适时号召”^③。巴基斯坦学者沙基尔·拉迈（Shakeel

^① Anthea Mulakala, “China’s Global Development Initiative: Soft Power Play or Serious Commitment?”, <https://devpolicy.org/chinas-gdi-soft-power-play-or-serious-commitment-20221018/>.

^② Hoang Thi Ha, *Why Is China’s Global Development Initiative Well Received in Southeast Asia?* Singapore: ISEAS – Yusof Ishak Institute, 2023, p. 4.

^③ Rebecca Ivey, “How China’s Efforts Are Advancing Global Development”, <https://www.weforum.org/stories/2022/05/china-global-development-initiative/>.

Ahmad Ramay) 撰文指出, 在当今世界迫切需要更加公平公正的合作和发展框架来解决全球问题时, 全球发展倡议应运而生, 也将为克服世界性挑战作出贡献^①。

(二) 扩大自身国际影响力

除了应对内外部挑战之外, 国际社会认为, 谋划外交布局也是中国提出全球发展倡议的重要原因, 并意欲实现三大目标。

第一, 提升中国在联合国中的话语权。美国威廉·玛丽学院的“援助数据”(AidData) 实验室对“全球发展倡议之友小组”^② 成员国在联合国大会投票行为与对华债务之间关系的研究显示, 中国对“全球发展倡议之友小组”成员国贷款额的增加与这些国家在联合国对中国投票支持率呈正相关^③, 并据此认为, 全球发展倡议是中国扩大其在联合国影响力的手段之一。澳大利亚洛伊研究所(Lowy Institute) 冯康云(Courtney Fung) 进一步指出, 全球发展倡议能使中国与受援国建立更加紧密的关系, 在联合国框架内强化自身的政策主张, 使中国的声音在多边平台上获得更广泛的认同^④。

第二, 提高中国在全球南方国家中的影响力。部分海外人士认为全球发展倡议反映了中国在全球治理方面的战略意图, 即倡议是服务于中国利益的手段和推广自身规则与实践的方法。美国大西洋理事会(Atlantic Council) 的研究称, “借助全球发展倡议, 新时代中国不仅意在扩大其在全球南方地区的活动范围, 还在以一种战略方式来支持中国政府追求更广泛的影响力, 因为中国所提供的发展方式代表了西方模式之外的另一种选择”^⑤。

第三, 应对美国及其盟友对华战略的策略。英国学者詹姆斯·金格(James Kyngé) 认为全球发展倡议是中国建立另一种世界秩序蓝图的基石, 传达了对以美国为首的西方国家主导的世界秩序的不满^⑥。黄世霞也认为, 中国利用这一倡议表达了对美国侧重安全议题而忽视发展这一做法的不同意见。中国以注重实效的发展合作方式, 积极回应发展中国家的需求与关切, 应对美国及其西方盟友在全球治理结构中的霸权, 以在全球舞台上获得更为广泛的认同^⑦。

① Shakeel Ahmad Ramay, “GDI: Changing Development Landscape”, <https://www.thenews.com.pk/print/1147997-gdi-changing-development-landscape>.

② 2022年1月, 中国在联合国发起成立“全球发展倡议之友小组”(简称“之友小组”)。“之友小组”是共商、共建、共享倡议合作的重要平台, 是全球倡议合作机制建设的重要一步。截至2024年9月, 加入“之友小组”的国家超过80个。参见中国国际发展知识中心:《全球发展倡议落实进展报告2023》, https://www.cikd.org/ms/file/getimage/16738783169_10813186。

③ James Kyngé, “China’s Blueprint for an Alternative World Order”, *Financial Times*, August 22, 2023.

④ Courtney Fung, “China at the UN General Assembly: How to Read Beijing’s New Proposal on Global Governance”, <https://asiasociety.org/video/china-un-general-assembly-how-read-beijings-new-proposal-global-governance?page=1>.

⑤ Michael Schuman et al., “How Beijing’s Newest Global Initiatives Seek to Remake the World Order”, <https://www.atlanticcouncil.org/in-depth-research-reports/issue-brief/how-beijings-newest-global-initiatives-seek-to-remake-the-world-order/>.

⑥ James Kyngé, “China’s Blueprint for an Alternative World Order”, *Financial Times*, August 22, 2023.

⑦ Hoang Thi Ha, *Why Is China’s Global Development Initiative Well Received in Southeast Asia?* Singapore: ISEAS-Yusof Ishak Institute, 2023, p. 8.

（三）引领国际秩序重塑

随着更多全球南方国家的崛起，要求改变现行国际规则和谋求构建更加公平合理国际秩序的呼声也愈发高涨。因此，国际社会中越来越多的观点认为，全球发展倡议是中国引领国际秩序转型的重要举措，并形成了三类观点和认知。

一种观点认为，全球发展倡议意在提升发展中国家在国际社会中的地位。大西洋理事会约瑟夫·勒莫万（Joseph Lemoine）等表示，全球发展倡议通过引领有关全球治理的对话，不仅让中国成为推动世界多极化的领头羊，也让小国拥有了更大的发言权^①。巴基斯坦学者西哈姆·贾维德（Siham Javid）认为，“全球发展倡议代表了对现有以美国霸权为核心的世界秩序的再塑”^②。由此可见，国际社会普遍认为在全球发展倡议的推动下，发展中国家的话语权和国际参与度将进一步提升，并在世界格局中占有更加重要的位置，进而推动世界多极化和国际秩序的革新。

另一种观点则宣称，中国提出全球发展倡议是出于进行地缘政治博弈的战略考量。以美国、欧盟为代表的相当一部分行为体基于自身利益，认为中国欲利用全球发展倡议与其开展博弈。《美国撒哈拉以南非洲战略报告》称，美国已将中国在撒哈拉以南非洲的活动界定为一种“秩序颠覆性的活动”，并将中国视为竞争对手^③。欧洲议会对外事务委员会发布的研究报告认为，中国与欧盟在全球舞台上呈现出日渐增加的竞争态势，这不仅体现在联合国等国际组织框架内的互动上，而且呈现在有关现代化发展路径选择的话语上^④。美欧政界和学界的上述观点值得中国警惕。

此外，还有国外学者认为，全球发展倡议是为了促进国际秩序公正合理化发展。日本立命馆大学简·马斯瓦纳（Jean Claude Maswana）教授表示，中国将全球发展倡议与联合国框架下的可持续发展目标结合，不仅以“项目-联动”的渐进模式逐步构建起新的国际秩序体系，还以和平的方式避免了与世界主要大国产生直接对抗^⑤。尼日利亚阿布贾大学谢里夫（Sheriff Ghali Ibrahim）教授认为，中国正在利用多边合作机制增强新兴经济体在全球治理中的话语权，推动经济全球化进程向更加公正包容的方向转变^⑥。

^① Joseph Lemoine and Yomna Gaafar, "There's More to China's New Global Development Initiative than Meets the Eye", <https://www.atlanticcouncil.org/blogs/new-atlanticist/theres-more-to-chinas-new-global-development-initiative-than-meets-the-eye/>.

^② Siham Javid, *China's Global Security Initiative and Global Development Initiative: A Challenge to the US-led Global Order?* Islamabad: Institute of Regional Studies, December 2022, p. 8.

^③ The White House, *U. S. Strategy Toward Sub-Saharan Africa*, Washington D. C.: Executive Office of the President National Security Council, August 2022, p. 5.

^④ Andreea Brinza et al., *EU-China Relations: De-risking or De-coupling-the Future of the EU Strategy Towards China*, Brussels: European Parliament, March 2024, p. 31.

^⑤ Jean Claude Maswana, "Webinar on China's Global Development Initiative (GDI) and Africa's Developmental Future", *The Africa-China Reporting Project*, <https://africachinareporting.com/watch-webinar-on-chinas-global-development-initiative-gdi-and-africas-developmental-future-17-may-2023/>.

^⑥ Sheriff Ghali Ibrahim, "How Does an Opening China Build a Better World with a Shared Future?", <https://news.cgtn.com/news/2023-12-14/How-does-an-opening-China-build-a-better-world-with-a-shared-future--1pvldJ829KE/index.html>.

二、超越与引领：国际社会对全球发展倡议国际影响的评估

作为新时代中国为应对全球发展挑战所提出的解决方案，全球发展倡议受到国际社会的高度关注和持续热议。国际社会各界从本国、区域及全球三个层面以及世界发展、经验共享和突破垄断三个维度对该倡议的影响进行了较为全面的分析和评估。

（一）推动了全球发展问题的解决

面对日渐凸显的全球发展赤字，全球发展倡议的提出带来了新的解决方案。因此，包括国外政要、学者等在内的国际社会各界认为，当前该倡议在推动全球发展方面的作用是不容忽视的，并具体体现在两个方面。

第一，有利于推动实现联合国2030年可持续发展目标。从全球发展倡议的八大重点领域来看，其与联合国2030年可持续发展目标以及世界各国的现实需求高度一致。联合国粮农组织驻华代表卡洛斯·沃森（Carlos Watson）高度评价全球发展倡议在全球发展方面产生的实际意义，认为它是实现2030年联合国可持续发展议程的加速器，也是第一个以加速实现可持续发展目标为主要目标的倡议^①。美国库恩基金会主席罗伯特·库恩（Robert L. Kuhn）指出，全球发展倡议与联合国的可持续性发展目标高度契合，而这些问题的解决可谓“功在当代，利在千秋”^②。

第二，全球发展倡议为团结各国一道解决发展问题提供了前所未有的机遇和平台。柬埔寨人民党中央委员索斯亚拉（Suos Yara）表示，全球发展倡议将成为中国与发展中国家推进根本利益和核心利益的重要合作平台^③。沙特阿拉伯学者法赫德·阿尔梅尼（Fahd Almenei）也认为，“全球发展倡议是对世界发展合作的再动员，也是对以人为本理念的重申”^④。利比里亚商业和工业部副部长威尔莫特·里夫斯（Wilmot Reeves）同样认为，全球发展倡议为各国实现发展目标提供了强有力的政策框架^⑤。

（二）为世界发展提供了中国经验和中国方案

全球发展倡议一经提出就受到热议的原因之一，在于其为世界各国提供了不同于既有西方发达国家实现现代化的新选择。

第一，全球发展倡议为世界各国提供了可供借鉴的发展经验和道路。土耳其亚太研究中心主任科拉科格鲁（Selcuk Colakoglu）表示，中国在经济发展方面取得了巨大的成功，在国家发展方面积

① Carlos Watson, “UN Reps Hail China’s Global Development Initiative as Accelerator to Achieving 2030 Agenda”, *Global Times*, June 20, 2022.

② Xinhua, “Interview: China-proposed GDI Offers What Developing Countries Need the Most, Says Scholar”, <https://english.news.cn/northamerica/20230921/3cc49350a884420c9fbf1affac5036ce/c.html>.

③ Suos Yara, “GDI Boosts Benefits for Cambodia”, <https://www.chinadailyhk.com/hk/article/294124>.

④ Fahd Almenei, “China Focus: Global Development Initiative – A Path to Sustainable Development”, <https://english.news.cn/20220922/447e8b37686a4c8daf8fc5dlb99ce23f4/c.html>.

⑤ Wilmot Reeves, By Hu Meidong and Zhao Jia, “Global Development Initiative Praised by Officials from Home and Abroad”, *China Daily*, September 8, 2024.

累了丰富的经验，全球发展倡议是中国成功经验和方法的反映，中国政府正渴望与其他经济体，特别是全球南方国家分享中国的做法^①。美国《地缘经济报告》创始人賁杰民（Benjamin Norton）也认为，全球发展倡议是中国与其他发展中国家分享经验的一种方式，中国基于合作共赢、互利发展的理念，通过合作与和平实现发展，这是其他国家可以效仿的重要模式^②。

第二，全球发展倡议为后发国家提供了稳定可靠的动力支持。国际劳工组织公开的项目显示，在全球发展倡议的框架下，中华人民共和国人力资源和社会保障部正逐步加强和东盟就业方面的南南合作，其重点在于通过南南合作和三方合作促进知识共享、经验交流和能力发展，帮助东南亚国家解决由就业赤字问题导致的经济增长阻滞和可持续、包容性发展的能力不足问题^③。罗伯特·库恩也指出，中国凭借其专业知识与实践经验向发展中国家的医疗卫生、教育设施及工业化基础建设等关键发展领域提供长期支持，使后发国家都能从全球发展倡议中显著受益，特别是在支持非洲国家建立完备的工业体系方面，全球发展倡议的支撑作用尤为突出^④。

（三）打破了西方关于发展的叙事话语垄断

长期以来，西方国家的发展模式、经济理论和政治制度在全球范围内掌握话语霸权，“华盛顿共识”等基于西方经验提出的一系列政策措施被广泛应用于指导发展中国家的经济转型与发展实践之中，形成了所谓“西方发展模式”的话语体系。全球发展倡议建立在中国自主探索发展道路的基础之上，新时代中国发展建设取得的历史性成就也成为全球发展倡议最好的金字招牌，为具有发展差异性和国情特殊性的世界各国提供了全新视角，突破了在以西方为中心的“一元话语世界”中占据垄断地位的“一元现代化模式”。

第一，全球发展倡议以其超越性，揭露了西方国家在发展议题上的话语失灵。卡内基国际和平基金会韩磊（Paul Haenle）和沈宁天（Nathaniel Sher）撰文指出，与历史上寻求促进贸易、金融自由化和自由市场资本主义以实现经济发展的“华盛顿共识”不同，中国强调国家干预、社会稳定和安全对经济发展的中心地位^⑤。美国陆军战争学院泽内尔·加西亚（Zenel Garcia）认为，“三大全球倡议”代表了中国对西方自由主义“普世价值”观及其在国际秩序中所扮演角色的批判，其旨在通过承认所有国家具有多种不同的政治和经济发展轨迹，为全球发展的多元化选

① Xinhua, “Interview: China’s GDI Plays Essential Role in Global Economic Development, Says Expert”, <https://english.news.cn/20230716/a4361c9b295a4adfa8ce900758599781/c.html>.

② Benjamin Norton, By Mo Honge, “Insights | Global Development Initiative a Way for China to Share Development Experience: U. S. Expert”, <http://www.ecns.cn/news/cns-wire/2024-03-27/detail-ihcyyfhe2565027.shtml>.

③ International Labour Organization (ILO), “Promoting the Global Development Initiative with a Focus on South-South Cooperation in Employment in ASEAN”, <https://www.ilo.org/projects-and-partnerships/projects/promoting-global-development-initiative-focus-south-south-cooperation>.

④ Xinhua, “Interview: China-proposed GDI Offers What Developing Countries Need the Most, Says Scholar”, <https://english.news.cn/northamerica/20230921/3cc49350a884420c9fbf1affac5036ce/c.html>.

⑤ Paul Haenle and Nathaniel Sher, “Initiative Diplomacy: China’s New Rules for Global Governance, Security and Development”, *East Asian Policy*, Vol. 15, No. 4, 2023, p. 17.

择提供话语空间^①。

第二，全球发展倡议以其创新性，引领了全球发展的新范式。哥斯达黎加大学简·巴尔加斯（Jean Paul Vargas）指出，全球发展倡议是中国向国际社会提供的一项重要全球公共产品，该倡议基于尊重、宽容、对话以及和谐等共有价值观，为世界各国特别是全球南方国家提供了一种不同于西方发展模式及其道路的选择视角，开辟了在多极化世界格局下探索新型去殖民化国际合作的可能性，标志着在全球治理领域一次具有开创性的尝试^②。巴基斯坦学者西哈姆·贾维德研究认为，全球发展倡议是人类实现现代化发展的一种新方案和新借鉴，中国正在提供一种基于共同繁荣、和平发展与合作且区别于西方的发展范式，受到了来自南亚、东南亚、非洲、中东和太平洋岛国等不同地区的国家的欢迎^③。

三、合作与竞争：国际社会对全球发展倡议前景的展望

全球发展倡议自2021年9月提出以来，已得到全球100多个国家、国际组织的积极响应，并获众多国际知名人士和重要媒体的赞誉，正在成为具有全球影响力的国际共识^④。因此，国际社会对全球发展倡议的未来前景总体持比较乐观的态度，并从其所面临的内外挑战和发展潜力出发，展望中国全球发展倡议的发展前景。

（一）中国如何解决全球发展倡议实施所面临的挑战和问题将直接影响该倡议的未来发展

全球发展倡议为应对当前世界经济发展的不确定性和降低全球发展赤字提供了新思路，该倡议落地三年多以来所取得的成效明显，但是在国际社会看来，全球发展倡议的未来实施仍有挑战和问题需要应对和解决。

第一，全球发展倡议的具体内容和运行机制尚不够明确。譬如美国圣母大学全球事务学院高敏（Mary Gallagher）认为，虽然全球发展倡议倡导包容性增长，但是却缺乏关于如何实现该目标的详细计划^⑤。美国菲卡尤·阿克雷多卢（Fikayo Akeredolu）等学者也指出，全球发展倡议仍稍显宽泛和理想化，缺乏明确的财政目标、优先国家或地区、部门主题等内容，还需进一步将“愿景”转变为行动^⑥。

① Zenel Garcia, “Stop Calling China a ‘Revisionist Power’”, *The Diplomat*, November 14, 2023.

② Jean Paul Vargas, “Global Development Initiative: Common Prosperity and Interdependence”, <http://www.cnfocus.com/global-development-initiative-common-prosperity-and/>.

③ Siham Javid, *China’s Global Security Initiative and Global Development Initiative: A Challenge to the US-led Global Order?* Islamabad: Institute of Regional Studies, December 2022, p. 15.

④ 参见中国国际发展知识中心：《全球发展倡议落实进展报告2023》，<https://www.cikd.org/ms/file/getimage/1673878316910813186>。

⑤ Mary Gallagher, “China Hasn’t Abandoned Its Global Development Ambitions”, <https://www.worldpoliticsreview.com/belt-and-road-china-gdi-bri/?one-time-read-code=2417081704700298101520>.

⑥ Fikayo Akeredolu, “Don’t Sleep on China’s Global Development Initiative”, *The Diplomat*, July 12, 2022.

第二，中国国内发展的压力可能会对全球发展倡议的落实产生一定的阻力。高敏指出，当前世界经济的不确定性增加，中国经济发展因此也面临一定的压力，加上正在解决但尚未解决的贫富差距、结构不均衡等问题，这都可能一定程度上制约全球发展倡议的执行和国际影响力的展现^①。

第三，全球发展倡议和“一带一路”倡议之间的关系尚需进一步明确。全球发展倡议提出以来，国际社会从内涵、目标、性质等层面将其与“一带一路”倡议进行对比，形成了“平行论”“替代论”“补充论”等基本判断。全球发展战略咨询公司高级政策主管佐伊·约翰逊（Zoe Johnson）等指出，全球发展倡议和“一带一路”倡议在新时代中国对外关系中的地位及彼此的关系仍不够清晰，这将会在一定程度上对全球发展倡议作用的发挥产生影响^②。由此可见，国际社会对全球发展倡议和“一带一路”倡议的关系的认识还存在模糊之处，需要我们对两者的关系作出更加详细的阐明。

（二）外部环境和国际形势对全球发展倡议的成效产生一定的阻力和不利影响

在国际社会看来，当今世界风云变化，四个方面的因素对全球发展倡议未来发展的影响不容忽视。

第一，全球经济复苏的不确定性。自新冠疫情暴发以来，全球经济面临巨大危机。澳大利亚学者梅赛德斯·佩奇（Mercedes Page）研究称，新冠疫情导致全球范围内多年累积的发展成果遭受重创，全球在消除极端贫困上出现了自21世纪以来的首次倒退现象^③。波士顿大学贺乔治（Jorge Heine）指出，后疫情时代下，世界极端贫困加剧、资源短缺，与地缘冲突等问题交织，为全球发展倡议的推进落实带来了较大挑战^④。英国海外发展研究所陈运南（Yunnan Chen）指出，随着全球利率的上升，资本流动短期内很难恢复到原有水平，进一步加剧了全球发展倡议下各类项目的融资压力^⑤。由此可见，在后疫情时代，全球发展倡议在应对全球经济危机、促进全球经济复苏方面仍面临着不小的压力，这反过来也会影响全球发展倡议具体议程的落地。

第二，国外舆论和地缘政治因素使得部分国家对全球发展倡议仍存在一定的疑虑和担忧。譬如，以印度尼西亚为例，印尼已正式加入“全球发展倡议之友小组”，但其实际参与度和合作深度仍显不足。与此同时，受美国推行“印太战略”、南海争端等影响，印度尼西亚对全球发展倡议的可持续能力和债务问题表示出一定的担忧^⑥。印度联合情报委员会主席普拉丹（SD

① Mary Gallagher, “China Hasn’t Abandoned Its Global Development Ambitions”, <https://www.worldpoliticsreview.com/belt-and-road-china-gdi-bri/?one-time-read-code=2417081704700298101520>.

② Zoe Johnson and Clara Brettfeld, *What is China’s GDP?* Berlin: Donor Trackor, July 25, 2022. p. 3.

③ Mercedes Page, “Unpacking China’s Global Development Initiative”, *The Interpreter*, August 1, 2022.

④ Jorge Heine, by Anand Naidoo, “The Heat: Global Development Initiative”, <https://america.cgtn.com/2024/09/20/the-heat-global-development-initiative>.

⑤ Yunnan Chen, “China’s Global Development Initiative Is Not the BRI Reborn”, <https://asia.nikkei.com/Opinion/China-s-Global-Development-Initiative-is-not-the-BRI-reborn>.

⑥ Muhammad Zulfikar Rakhmat and Yeta Purnama, “Why Indonesia Is Wary of China’s New Development, Security Initiatives”, *South China Morning Post*, February 12, 2023.

Pradhan) 认为, 全球发展倡议及全球安全倡议概念的出场可能是对包括四方安全对话在内的美国主导的安全联盟的回应, 因此印度须审慎评估倡议未来对印安全及利益的潜在影响^①。这些对全球发展倡议的怀疑和担忧都需要中国及时回应和排解。

第三, 其他国家和国际组织的发展规划与全球发展倡议之间的潜在竞争。部分西方国家和集团认为, 全球发展倡议未来将对自身利益造成威胁。譬如陈运南表示, 全球发展倡议可能会与英国、瑞典等传统欧盟捐助国对全球南方的发展援助资金产生竞争, 导致后者一定程度削减援助, 进而损害他们在南方伙伴国家中的影响力及信誉度^②。纽约大学萨拉·克利夫 (Sarah F. Cliffe) 等在对比七国集团相关倡议和全球发展倡议的发展动线后指出, 七国集团已将中国提出全球发展倡议视为一种地缘政治上的挑战, 并将不断通过提出替代性国际合作框架作为回应策略^③。

(三) 全球发展倡议蕴含的发展潜力将使其获得更多的国际支持和全球影响力

国际社会普遍认为, 全球发展倡议虽然仅提出三年多, 但是已经显示出不容忽视的发展潜力。

第一, 从其发展理念来看, 全球发展倡议较好满足了世界发展的需求。吉尔吉斯斯坦总统萨德尔·扎帕罗夫 (Sadyr Jhparov) 指出, 全球发展倡议契合了当今时代的发展趋势及民众对于和平、合作与发展的普遍期待。乌兹别克斯坦费尔干纳地区记者创新联盟主席穆罕默德容·奥比多夫 (Muhammadjon Obidov) 认为, 全球发展倡议的核心目标在于减贫、确保粮食安全以及推动可持续发展, 它将引领构建一个面向未来的全球发展共同体^④。

第二, 从其合作模式来看, 全球发展倡议深化了国家间的交流与互鉴。非洲国家普遍认为, 中国的全球发展倡议通过提供必要的支持和资源, 有助于非洲克服未来发展瓶颈, 同时为国际社会提供了新的合作模式和治理理念, 未来会进一步推动南南合作和全球可持续发展目标的实现^⑤。

第三, 从其未来价值来看, 全球发展倡议进一步促进了国际社会共同利益的实现。目前, 除了政治立场和意识形态迥异的行为体常带着有色眼镜作出解读外, 国际社会基本认同全球发展倡议对于维护世界和平稳定、促进经济社会进步及推动全球治理体系变革具有重要意义, 将在未来为维护全人类共同利益发挥积极作用。

① SD Pradhan, "Significance of Chinese GSI and GDI: Tools to Reshape the International Order", *The Times of India*, January 9, 2023.

② Yunnan Chen, "China's Global Development Initiative Is Not the BRI Reborn", <https://asia.nikkei.com/Opinion/China-s-Global-Development-Initiative-is-not-the-BRI-reborn>.

③ Sarah Cliffe and Karina Gerlach, *Development Competition Is Heating Up: China's Global Development Initiative and the G7 Partnership for Infrastructure and Global Alliance on Food Security*, New York: Center On International Cooperation, New York University, July 22, 2022, pp. 1-2.

④ Xinhua, "Xinhua Headlines: SCO Grows from Regional Body to Global Force for Common Development, Security", <https://english.news.cn/20220917/fc49a7fd3d94787aa80c20c67dfbf1/c.html>.

⑤ Gert Grobler, "Initiative Can Take China-Africa Ties to New Heights", *China Daily*, June 29, 2022.

四、总结与评析：对国际社会关于全球发展倡议认知的反思

从以上的分析可以看出，全球发展倡议是国际社会关注的热点议题之一，并从该倡议的提出动因、世界影响和未来前景等方面进行了深入探讨，作出了积极回应。与此同时，国际社会的评价也表现出一定误读和认知偏差。总体来看，国际社会各界的回应和认知呈现三大特征。

第一，国际社会对全球发展倡议分析评价的视角具有全面性和多样性。里斯本大学研究员吴伦廷（Lunting Wu）撰文称，全球发展倡议融合了经济形势、地缘政治、国际关系、粮食安全和流行病等议题，整合了中国基于国际国内多方面要素的考量^①。事实上，该观点也基本与国际社会对全球发展倡议的基本认知保持了一致，即全球发展倡议是一项超越单一经济发展范畴，涵盖了多重议题的综合性倡议，由此国际社会各界基于不同的地区利益、学科特点、研究偏好、认知立场和舆论环境等因素，对全球发展倡议进行了多视角的解读。这种多样化的研究态势使得国际社会对全球发展倡议的认知更加全面，反映出海外各界在动荡变革期对中国倡议共谋发展、合作共赢的期待和关注，从而为国内学界在研究和阐释全球发展倡议时提供了有益的参考。

第二，国际社会对全球发展倡议的研究具有比较鲜明的实用导向。对全球发展倡议的认知涉及范围广泛，但是总体来看国际社会的关注点集中在落实路径、发展议程和实际成效等结果导向的项目上，具有明显的实用倾向，具体体现在：一是对全球发展倡议“坚持行动导向”的热烈讨论。从笔者当前掌握的文献资料来看，其中涉及对“坚持行动导向”进行分析的就超过半数，其对全球发展倡议的实效关注度可见一斑。同时，相较于“坚持发展优先”“坚持以人民为中心”等其他具体倡议，“坚持行动导向”的具体落实领域等明显构成了国际社会主要的关切点，相关研究也一并随着全球发展倡议的具体落实得到更多开展。如研究者多对全球发展倡议中明确的机制，以及推动基础设施建设等更加注重行动实效的做法表示赞赏，并认为这将有助于改变现状。二是从研究的出发点和落脚点来看，国际社会各界重在评估和剖析全球发展倡议对自身可能带来的价值和挑战，并据此为本国或本集团的政策评估和相关决策提供参考。目前，国际社会对全球发展倡议的研究多数缘起于动因、影响和发展趋势的分析，进而关注全球发展倡议与本国利益的交汇点和分歧点，最终落脚于自身应对和现实问题的解决上。譬如欧洲议会对外事务委员会发布的研究报告认为全球发展倡议针对性强、集约化和强财政投入的特点是对欧洲基于价值的发展模式构成重大挑战，应当引发欧盟内部的高度警觉^②。

^① Lunting Wu, “China’s Transition from the Belt and Road to the Global Development Initiative”, *The Diplomat*, July 11, 2023.

^② Andreea Brinza et al., *EU-China Relations: De-risking or De-coupling-the Future of the EU Strategy Towards China*, Brussels: European Parliament, March 2024, p. 31.

第三，国际社会对全球发展倡议的认知总体是积极的，但仍存在一定程度的误读。国际社会对于全球发展倡议的动因、意义认知符合其提出的初衷和构想，即凝聚国际社会对发展问题的最广泛共识，促进共同发展，对接、加速落实联合国 2030 年可持续发展议程。然而，也有部分海外学者受政治立场、阶级视角及冷战思维影响，不能对全球发展倡议进行客观评价，主要表现在：首先，将发展问题政治化的倾向。例如约瑟夫·勒莫万等认为西方必须立即采取行动，减少中国利用全球发展倡议在发展中国家进行意识形态传播^①。其次，还有部分学者把中国提出全球发展倡议的动机错误地解读为扩大国际话语地位的争霸之举或拉拢发展中国家抗衡美国的工具。以吴伦廷等为代表的少数学者认为，全球发展倡议是中国在大国竞争加剧的背景下针对美国推出的“印太战略”而专门启动的^②。

结 语

全球发展倡议自提出以来在全球范围内推动了国际社会对发展问题的再聚焦和对 2030 年可持续发展议程的再承诺，在应对全球“四大赤字”带来的挑战上取得了非常可观的进展和成就。中国国际发展知识中心发布《全球发展倡议落实进展报告 2023》显示，中国在 2022 年发布的全球发展倡议 32 项务实举措，已有半数完成或取得早期成果，项目库务实合作项目总数已突破 100 个，近 40 个发展中国家正从中受益^③。这也是国际社会对全球发展倡议反应热烈和持续关注的根本原因之所在。当前，全球发展倡议已从理念构建迈入实践深耕阶段，其实施成效不仅取决于中国自身的努力和推动，更需要国际社会的认可和支持。总体来看，不同国家和地区因区域背景、政治立场及现实利益差异，在立场与认知上存在一定的差异，对全球发展倡议形成了多元化的解读。因此，在全球发展倡议未来的推进过程中，应审慎辩证地看待国际视域下全球发展倡议的各方面解读，多措并举引导国际社会对全球发展倡议形成更加客观准确的认知判断，为全球发展倡议的进一步落实赢得更多国际支持，进而为构建起更具包容性的中国话语体系和塑造新时代中国更加负责的大国形象创造更加有利的国际氛围。

（高小升系西北农林科技大学中国化马克思主义海外传播研究中心主任，马克思主义学院教授；独雅宁系西北农林科技大学中国化马克思主义海外传播研究中心助理研究员）

[责任编辑：孙应帅]

① Joseph Lemoine and Yomna Gaafar, “There’s More to China’s New Global Development Initiative than Meets the Eye”, <https://www.atlanticcouncil.org/blogs/new-atlanticist/theres-more-to-chinas-new-global-development-initiative-than-meets-the-eye/>.

② Lunting Wu, “China’s Transition from the Belt and Road to the Global Development Initiative”, *The Diplomat*, July 11, 2023.

③ 参见中国国际发展知识中心：《全球发展倡议落实进展报告 2023》，<https://www.cikd.org/ms/file/getimage/1673878316910813186>。