

从 2022 年大选看 尼泊尔共产主义运动的现状、挑战与前景*

袁 群

【摘要】 尼共（联合马列）与尼共（毛主义中心）在 2022 年大选中遭遇败绩。两党再度组建执政联盟后又分道扬镳，既有尼共（毛主义中心）违背与尼共（联合马列）之间权力分享协议的因素，也是尼共（毛主义中心）基于现实利益的考量。政党格局碎片化、现实利益的纷争、外部势力的干预将对尼泊尔共产主义运动的发展带来不利影响。此次选举再次表明，在曲折中发展是尼泊尔共产主义运动的基本态势。能否通过加强团结维护政局稳定，能否处理好保持党的特色与推进党的转型的关系，将决定尼泊尔共产主义运动的未来。

【关键词】 尼泊尔共产主义运动 尼共（联合马列） 尼共（毛主义中心）

在 2022 年大选中，尼泊尔共产党（联合马克思列宁主义）（CPN-UML）[以下简称“尼共（联合马列）”]与尼泊尔共产党（毛主义中心）（CPN-Maoist）[以下简称尼共（毛主义中心）]遭遇败绩，分别位列第二位、第三位，尼泊尔大会党（Nepali Congress）成为议会第一大党。大选后，尼共（毛主义中心）与尼共（联合马列）组建联盟后又分道扬镳，转而与尼泊尔大会党合作组建联合政府，内中的原因是什么？尼泊尔共产主义运动将面临哪些挑战？

一、尼共（联合马列）与尼共（毛主义中心）大选遭遇败绩

2022 年尼泊尔大选是尼泊尔新宪法颁布后举行的第二次大选。在 2017 年举行的尼泊尔新宪法颁布后的第一次大选中，尼共（联合马列）和尼共（毛主义中心）组成的左翼联盟获得了 174 个众议院席位，达到了绝对多数，并于 2018 年 2 月 15 日上台执政。2018 年 5 月，尼共（联合马列）和尼共（毛主义中心）合并，组建尼泊尔共产党。同月，尼共（联合马列）主席卡德加·普拉萨德·夏尔马·奥利（Khadga Prasad Sharma Oli）与尼共（毛主义中心）主席普

* 本文系云南省哲学社会科学规划重点课题《马克思主义在南亚的百年传播及其影响研究》（ZD202301）的阶段性成果。

拉昌达 (Prachanda) 签订协议, 奥利先担任总理, 在两年半后将该职位交给普拉昌达^①。2019 年 11 月 20 日, 奥利与普拉昌达再次达成权力分享协议, 协议规定奥利将领导政府满五年任期, 普拉昌达将以“执行主席”的身份管理党务^②, 但奥利没有遵守这一协议。普拉昌达随后坚持要求奥利遵守最初的协议, 实现总理职位的轮换, 但遭到了奥利的拒绝。随着党内冲突的加剧, 2020 年 12 月 20 日, 应奥利在内阁紧急会议上提请解散众议院的要求, 尼泊尔总统班比迪娅·戴维·班达里 (Bidhya Devi Bhandari) 宣布解散众议院。2021 年 2 月 23 日, 尼泊尔最高法院经裁定宣布, 上一年解散众议院的做法无效, 命令尼泊尔政府在 13 天内重启众议院。2021 年 3 月, 尼泊尔最高法院裁定, 由于注册名称重复的原因, 2018 年 5 月注册成立的尼泊尔共产党无效, 尼泊尔共产党又分裂回尼共 (联合马列) 和尼共 (毛主义中心) 各自独立的状态, 尼共政府恢复为尼共 (联合马列) 与尼共 (毛主义中心) 两党联合政府。在 5 月 10 日举行的众议院信任投票中, 奥利未能获得半数以上的支持票, 根据宪法规定成为看守政府总理。7 月 12 日, 尼泊尔最高法院裁决恢复此前 5 月 22 日由奥利总理提请建议、班达里总统批准解散众议院的决定, 同时任命尼泊尔大会党主席谢尔·巴哈杜尔·德乌帕 (Sher Bahadur Deuba) 为政府总理。

2022 年 5 月 13 日, 根据尼泊尔内阁会议决定, 尼泊尔地方选举如期举行。在 753 个地方选举单位中, 尼泊尔大会党、尼共 (联合马列)、尼共 (毛主义中心) 分别获得 13773 个、11929 个和 5045 个职位, 分别位居第一名、第二名和第三名^③。2022 年 8 月 4 日, 尼泊尔内阁会议决定 2022 年 11 月 20 日举行联邦议会和省议会选举。4 月 27 日, 原执政联盟成员尼泊尔大会党、尼共 (毛主义中心)、尼共 (统一社会主义者) (CPN-Unified Socialist)、民主社会党 (Lokatantrik Samajwadi Party)、全国人民阵线 (Rashtriya Janamorcha) 在地方选举前组建了选举联盟。10 月 9 日, 尼共 (联合马列)、人民社会党 (Janata Samajwadi Party)、民族民主党 (Rastriya Prajatantra Party) 组建了选举联盟。在省议会的直接选举中, 尼泊尔大会党、尼共 (联合马列)、尼共 (毛主义中心) 分别以 112 席、91 席、53 席居第一名、第二名和第三名^④。在众议院的选举中, 尼泊尔大会党获 89 席 (直接选举议席 57 席, 比例选举议席 32 席)、尼共 (联合马列) 获 78 席 (直接选举议席 44 席, 比例选举议席 34 席)、尼共 (毛主义中心) 获 32 席 (直接选举议席 18 席, 比例选举议席 14 席), 分别位居第一名、第二名和第三名^⑤。从选举结果

① Shubha Shankar Kandel, *Foundations and Agreements of Historical Unification*, Kathmandu: Center for Asian Policy Research & Studies, 2019, p. 251.

② Binod Ghimire, “Dahal to Command Party While Oli Will Remain Prime Minister for the Full Term”, <https://kathmandupost.com/politics/2019/11/21/dahal-to-command-party-while-oli-will-remain-prime-minister-for-the-full-term>.

③ Abinav Acharya, “Do the Results of the Federal Elections 2022 Motivate a New Political Wave in Nepal?”, <https://english.onlinekhabar.com/federal-election-2022-results-nepal.html>.

④ Namaste Sindhupalchowk, “Nepal Election Result: Federal Parliament & Provincial Assembly Election 2079”, <https://namastesindhupalchowk.com/blog/nepal-election-result-parliament-and-provincial-election-2079>.

⑤ Election Commission website, “Final Result of HoR Elections 2022”, <https://nepalresearch.com/>.

看，在地方、省和联邦选举中，尼泊尔大会党都位列第一，而在2017年的大选中，尼泊尔大会党则分别位列在第二位、第三位和第二位。在众议院选举中，尼共（联合马列）和尼共（毛主义中心）的总席位相比于五年前的174个席位减少到110个席位，下降了23.2个百分点，其中，尼共（联合马列）减少了43席，尼共（毛主义中心）减少了21席。而尼泊尔大会党则从63席升到了89席，增加了26席，上升到了近10个百分点（见表1）。

表1 尼泊尔政党2022年众议院选举情况及与2017年比较

政党	票数	得票率(%)	得票率变化(%)	席位	席位变化	席位占比变化(%)
尼泊尔大会党	2715225	25.71	-7.07	89	+26	+9.45
尼共(联合马列)	2845641	26.95	-6.30	78	-43	-15.6
尼共(毛主义中心)	1175684	11.13	-2.53	32	-21	-7.6

二、尼共（联合马列）与尼共（毛主义中心）短暂合作后又再度分裂

2022年11月20日大选前，德乌帕与普拉昌达达成分享总理职位的协议。但在大选后，鉴于尼泊尔大会党成为第一大党，且所获议席远多于尼共（毛主义中心），德乌帕决定打破与普拉昌达的权力分享协议。尼泊尔大会党认为，国家应该如何反映人民的愿望是最重要的问题。只有尊重人民的投票，才能实现稳定、发展、进步的目标。允许另一个政党或尼共（毛主义中心）领导下一届政府将违背选民的意愿，因为尼泊尔大会党已经成为议会的第一大党^①。与德乌帕关系密切的领导人也煽动他采取强硬立场，尼泊尔大会党副主席比马伦德拉·尼迪（Bimalendra Nidhi）向德乌帕保证，如果他继续担任总理，他将得到印度的支持。德乌帕的妻子阿尔祖（Arzu）也持类似的观点。他们还告诉德乌帕，让第三大党领袖成为总理毫无意义^②。此外，由于普拉昌达与奥利之间的不和，德乌帕及其支持者相信，尼共（毛主义中心）不可能与尼共（联合马列）再度合作，只有接受德乌帕的立场，不会选择与尼泊尔大会党决裂。2022年12月25日，在尼共（毛主义中心）与尼泊尔大会党关于权力分享仍无法达成共识的情况下，普拉昌达与民族独立党（Rastriya Swatantra Party）、民族民主党、人民社会党、民意党（Janamat Party）、人民自由党（Nagrik Unmukti Party）领导人赶到尼共（联合马列）主席奥利的住所寻求支持。奥利与普拉昌达商定，由普拉昌达先担任两年半总理，同时，尼共（毛主

^① Ram Kumar Kamat, "NC, CPN-MC Fail to Agree on Next PM", http://127.0.0.1:8580/do/z_ _k3/aQNzAhG5vEviaAXg9Lejh/YNZvD/nc-cpn-mc-fail-to-agree-on-next-pm.

^② Bindesh Dahal, "Deuba's Arrogance, Prachanda's Firmness and Oli's Stratagem", <https://english.lokaantar.com/news/detail/30772/>.

义中心) 支持尼共(联合马列) 提名的总统和议长候选人, 并在两年半后将总理职位交给奥利^①。最终, 在最后期限到来之前, 七党达成共同组建由普拉昌达领导的新政府的协议, 随后普拉昌达在七党全体议员和 3 位独立议员组成的 169 位议员的支持下到达总统府, 要求担任总理职位^②。

2022 年 12 月 26 日, 普拉昌达在总统府第三次宣誓就任尼泊尔总理。在普拉昌达与德乌帕决裂后, 尼泊尔大会党失去了担任总统、总理、议长职位的机会。为了打破尼共(毛主义中心) 与尼共(联合马列) 的联盟, 并在随后的总统选举上赢得先机, 2023 年 1 月 10 日, 作为反对党的尼泊尔大会党在对普拉昌达总理的信任投票中投了信任票, 普拉昌达也获得了出席众议院的 270 名议员中的 268 名的支持, 赢得了超过 2/3 多数的信任投票^③。此后, 普拉昌达开始强调在全国共识的基础上选举新总统, 并声称没有就将总统职位交给尼共(联合马列) 达成协议^④, 这也加剧了奥利和普拉昌达之间的不信任, 使执政联盟开始出现裂痕。2023 年 2 月 25 日, 原执政联盟成员尼共(毛主义中心)、尼泊尔大会党、尼共(统一社会主义者)、民主社会党、全国人民阵线、民意党、人民自由党和民族独立党组成的八党联盟决定在总统选举中支持尼泊尔大会党候选人拉姆·钱德拉·保德尔(Ram Chandra Paudel)^⑤。当天, 尼共(联合马列) 也提名该党副主席苏巴斯·昌德·内姆邦(Subas Chandra Nembang) 作为总统候选人。由于尼泊尔总统选举遵循选举人团制度, 总统由选举人团投票决定, 在 52628 张选举人团选票中, 8 个政党拥有 31821 张选票, 这样八党联盟的选票将很容易超过要求的票数^⑥。2 月 27 日, 尼共(联合马列) 在争取多数政党支持本党提名的总统候选人无望的情况下, 宣布退出政府, 撤回对普拉昌达领导的政府的支持。3 月 20 日, 尼泊尔众议院举行第二次总理信任投票, 普拉昌达在八党联盟的支持下, 获得了出席众议院的 262 名议员中的 172 名的支持, 超过了宪法规定的 138 票的门槛, 再次赢得总理信任投票^⑦。

① Purushottam Poudel, “Maoists in Bargaining Mood as Congress, UML Vie for President”, <https://kathmandupost.com/politics/2023/01/31/maoists-in-bargaining-mood-as-congress-uml-vie-for-president>.

② Post Report, “Dahal Sworn in as Prime Minister”, <https://kathmandupost.com/national/2022/12/26/dahal-sworn-in-as-prime-minister>.

③ The Annapurna Express, “PM Dahal Wins Vote of Confidence”, <https://theannapurnaexpress.com/news/pm-dahal-wins-vote-of-confidence-36827>.

④ Ritu Raj Subedi, “Ruling Allies Facing Trust Deficit?”, <https://risingnepaldaily.com/news/22345>.

⑤ Anil Giri and Tika R. Pradhan, “Ruling Coalition Cracks as Congress Locks up Presidency”, <https://kathmandupost.com/politics/2023/02/25/ruling-coalition-cracks-as-congress-locks-up-presidency>.

⑥ Anil Giri and Tika R. Pradhan, “Ruling Coalition Cracks as Congress Locks up Presidency”, <https://kathmandupost.com/politics/2023/02/25/ruling-coalition-cracks-as-congress-locks-up-presidency>.

⑦ Post Report, “Prime Minister Dahal Secures Vote of Confidence for Second Time in Three Months”, <https://kathmandupost.com/national/2023/03/20/dahal-secures-vote-of-confidence-for-second-time-in-three-months>.

三、尼泊尔共产主义运动面临的挑战

自2008年实行民主共和制以来，尼泊尔先后举行了四次大选。此次大选暴露出尼泊尔共产主义运动既面临着前几次大选所面临的老问题，同时也要面对更为严峻的新挑战。

（一）尼泊尔共产主义运动面临政党格局碎片化的挑战

尼泊尔共产主义运动的兴起和发展，极大地推动了尼泊尔人民争取民族独立和解放的斗争，使尼泊尔摆脱了封建主义和殖民主义的统治，这也是尼泊尔共产主义政党获得广大民众的支持，成为尼泊尔主流政治势力的根本原因。2008年尼泊尔议会宣布废除君主制、实行共和制后，尼泊尔广大民众也期盼能够在尼泊尔共产主义政党的带领下，实现政局稳定、经济发展、建设一个更加美好的尼泊尔的目标。2008年以来，在尼泊尔的四次大选中，尼共（毛主义中心）和尼共（联合马列）所获得的议席占总议席比例的平均值超过了50%，正是对这种期盼的集中反映。但从2008年第一届制宪议会选举至今的14年间，尼泊尔更换了十一届政府，尽管尼共（毛主义中心）、尼共（联合马列）先后多次领导政府，但都没有超过一年的任期。被尼泊尔各界寄予厚望、被称为近30年来尼泊尔最稳定政府的尼泊尔共产党政府，在维持了三年半后，也因奥利和普拉昌达的内斗而解体。在执政期间，政局不稳、经济发展滞后等问题不仅没有得到根本解决，而且两党被频繁曝光的负面新闻等也饱受尼泊尔民众诟病。在竞选活动中，新兴政党强调免费保健、免费教育、有效执行宪法规定、全面落实尼泊尔《宪法》所规定的基本权利、消除腐败、创造就业机会、推动经济可持续发展等。而主流政党的选举宣言中的议程在一次选举到另一次选举之间保持一致，他们总是忙于权力博弈，对人民的问题反应迟钝^①。

尼泊尔民众对包括尼共（毛主义中心）、尼共（联合马列）在内的主流政党日益失望导致了选民投票热情持续走低。本次选举共有17988570人拥有投票权，但真正参加投票的选民只占61.85%^②，比预期少了近9个百分点，同时也创下了自1990年恢复多党制以来议会选举投票率最低的纪录（见表2）。为表达对主流政党的不满，在省议会和联邦议会选举即将开始之际，尼泊尔社交媒体发起了“不，不再”运动，呼吁选民明智地使用投票权，不要投票给主流政党的领导人，以选举新的有能力的领导人来建立一个合理的制度^③。在大选中，由电视明星拉比·拉米哈内（Rabi Lamichhane）在2022年6月组建的民族独立党获得了20个议席，成为第四大党。

^① Dr. Ganesh Mandal, “Changing Political Landscape of Nepal”, <https://myrepublica.nagariknetwork.com/news/changing-political-landscape-of-nepal/?categoryId=opinion>.

^② Namaste Sindhupalchok, “Nepal Election Result: Federal Parliament & Provincial Assembly Election 2079”, <https://namastesindhupalchok.com/blog/nepal-election-result-parliament-and-provincial-election-2079>.

^③ Diwakar Dhakal, “‘No Not Again’: What Nepalis Need to Be Aware of?”, <https://myrepublica.nagariknetwork.com/news/no-not-again-what-nepalis-need-to-be-aware-of/>.

分别于 2019 年和 2022 年成立的地区民族主义政党——民意党、人民自由党也分别获得了 6 席和 3 席。而一度沉寂、因主张回归印度教国家和君主制在 2017 年大选中只获得 1 个议席的老牌政党民族民主党，在 2022 年大选中却得到了部分选民的支持，获得了 14 个议席，成为第五大党^①。随着政党格局碎片化的加剧，由主流政党主导的政党政治格局也开始分化重组。此次大选，尼共（毛主义中心）和尼共（联合马列）所获得的众议院议席只占总议席 40%，比 2017 年少了 23 个百分点（见表 3）。2017 年大选，只有 9 个政党进入众议院，5 个政党获得 3% 以上的比例代表制选票，成为全国性政党，而 2022 年大选则有 12 个政党进入众议院，7 个政党成为全国性政党^②。这表明政党格局碎片化已经开始销蚀两党的群众基础。随着尼泊尔国内宪政主义、印度教民族主义、地区民族主义政党的崛起，尼泊尔共产主义运动的未来发展将面临严峻挑战。

表 2 1990 年恢复多党制以来尼泊尔大选投票率

时间	1991	1994	1999	2008	2013	2017	2022
投票率(%)	65.15	61.86	65.79	63.29	79.82	68.63	61.85

表 3 2008 年以来尼共（毛主义中心）和尼共（联合马列）与尼泊尔大会党在大选中所获席位比较

时间	2008		2013		2017		2022	
	席位	占比(%)	席位	占比(%)	席位	占比(%)	席位	占比(%)
尼共(毛主义中心)和尼共(联合马列)	323	56.1	255	44.3	174	63.27	110	40
尼泊尔大会党	110	19.1	196	34	63	22.9	89	23.7

（二）现实利益纷争继续困扰尼泊尔共产主义运动的发展

尼泊尔共产主义运动长期以来一直受到现实利益纷争的困扰。2008 年第一届制宪议会选举后，在总统选举问题上，尼共（联合马列）提名该党前总书记马达夫·库玛尔·尼泊尔（Madhav Kumar Nepal）作为总统候选人，但尼泊尔共产党（毛主义）[以下简称尼共（毛）]^③先是支持而后又推出了自己的候选人，这导致了尼泊尔大会党提名的拉姆·巴兰·亚达夫（Ram Baran Yadav）成功当选。虽然尼共（联合马列）于 2008 年 8 月加入尼共（毛）领导的新政府，但在双方因在尼共（毛）领导的人民解放军与尼泊尔军队的整合问题以及解除反对军队整合的

^① Karl-Heinz Krämer, “The Ambition of Politicians and the Will of Voters: Attempt of a First Election Analysis”, <https://nepalobserver.de/archive/0078.pdf>.

^② Wikipedia, “2022 Nepalese General Election”, https://en.wikipedia.org/wiki/2022_Nepalese_general_election.

^③ 1995 年 3 月，普拉昌达领导的尼泊尔共产党（团结中心）改名为尼泊尔共产党（毛主义），2009 年 1 月又改名为尼泊尔联合共产党（毛主义），2016 年 5 月再次改名为尼泊尔共产党（毛主义中心）。

尼泊尔陆军参谋长卡特瓦尔（Katawal）职务问题上存在分歧，最终导致了尼泊尔联合共产党（毛主义）[以下简称尼联共（毛）]联合政府的垮台。2011年2月，尼共（联合马列）主席贾拉·纳特·卡纳尔（Jhala Nath Khanal）在尼联共（毛）的支持下当选总理。卡纳尔上任后，由于无法与尼联共（毛）在军队整编问题上达成共识，不得不于8月15日宣布辞职。2016年5月5日，普拉昌达与奥利达成协议，双方同意在未来全国共识政府成立后，由普拉昌达担任政府总理。但由于奥利反悔不愿承认这一协议，导致了尼共（毛主义中心）退出奥利领导的联合政府，引发了奥利政府的垮台。2018年5月，尼共（联合马列）和尼共（毛主义中心）合并为尼泊尔共产党，但尼共由于奥利与普拉昌达的内斗而分裂。现实利益之争严重削弱了尼泊尔共产主义运动的力量，对其进一步发展造成了不良影响。

此次尼共（毛主义中心）和尼共（联合马列）执政联盟再次分裂，普拉昌达渴望得到总理职位以及尼共（联合马列）想要得到总统职位并掌控政府的现实利益考量仍然是主要因素。由于尼泊尔众议院议长德夫拉杰·吉米雷（Devraj Ghimire）和联邦院主席加内什·蒂米尔西纳（Ganesh Timilsina）以及主要的宪法机构——选举委员会、滥用权力调查委员会、国家人权委员会的主席都是尼共（联合马列）提名的，而众议院副议长英迪拉·拉纳（Indira Rana）则是由被视为尼共（联合马列）盟友的民族独立党提名的。根据普拉昌达和奥利达成的权力分享协议，奥利将在两年半后担任总理。如果尼共（联合马列）再获得总统职位，它将主导所有重要职位，这样将会严重削弱尼共（毛主义中心）在政府中的主导地位^①。如果不顾及与奥利的权力分享协议转而支持尼泊尔大会党的候选人担任总统，尼共（毛主义中心）不仅可以在政府中争取获得更多重要部门的部长职位，而且普拉昌达在担任总理期间还能够在大会党的支持下作出符合其政党利益的决定。基于对自身利益的考虑，普拉昌达选择了违背与奥利已达成的协议，导致了执政联盟的再度分裂。能否从尼泊尔共产主义运动发展的大局出发，通过加强团结合作跨越现实利益的藩篱，将是尼共（毛主义中心）和尼共（联合马列）所面临的重大考验。

（三）尼泊尔共产主义运动仍受到外部势力的干预

作为尼泊尔的邻国，印度独立后一直自认为是南亚霸主，把尼泊尔作为自己的势力范围。2008年以来，随着尼共（毛主义中心）与尼共（联合马列）多次上台执政，一直比较稳定的尼印关系也开始出现波动。2008年8月，时任尼共（毛）主席普拉昌达担任总理后首访中国，打破了尼泊尔总理上任后必先访问印度的惯例，引起了印度的强烈不满。2015年—2016年在奥利担任总理的任期内，印度因奥利政府拒绝尼泊尔的印度裔马迪西人修改宪法的要求，对尼泊尔进行了边境封锁，奥利对印度采取了强硬态度以维护国家主权，使尼印关系陷入了紧张状态。而在尼泊尔大会党领导人担任总理后，双方关系则有所改善。因此，印度认为，尼泊尔共产主义政党

^① Kamal Dev Bhattarai, "Dahal's Trial by Fire", <https://theannapurnaexpress.com/news/dahals-trial-by-fire-38456>.

是亲中国的和反印度的，尼泊尔大会党执政才有利于印度^①。印度政府也由此将在幕后操纵尼共高层领导斗争，扶持尼泊尔大会党执政，作为其影响尼泊尔政局的主要手段。2009 年 5 月普拉昌达领导的尼联共（毛）与尼共（联合马列）联合政府和 2016 年 7 月奥利领导的尼共（联合马列）与尼共（毛主义中心）联合政府的倒台，以及 2013 年 11 月尼泊尔大会党在第二届制宪议会选举中获胜，印度都起到了幕后推手的作用。2020 年 10 月至 11 月，在尼共党内高层斗争愈发激烈之际，印度情报机构调查分析局局长萨曼特·戈尔（Samant Goel）、印度陆军总司令纳拉瓦内（MM Naravane）、外交秘书喀什·瓦尔丹·什林格拉（Harsh Vardhan Shringla）接连访问尼泊尔，加速了尼共的分裂。2022 年大选后，印度又向尼泊尔大会党施压，尽可能不让普拉昌达成为新政府的总理^②。在这一计划失败后，再度拆散尼共（毛主义中心）与尼共（联合马列）执政联盟便成为印度对大选后尼泊尔谋篇布局的首要任务。2023 年 2 月 13 日和 2 月 18 日，印度外交秘书维奈·莫汉·夸特拉（Vinay Mohan Kwatra）和四位印度陆军前参谋长与印度陆军现任参谋长马努基·潘德上将（Manoj Pande）又接连访问尼泊尔，最终加速了尼共（毛主义中心）与尼共（联合马列）执政联盟的解体。

进入 21 世纪以来，美国进入新的战略调整期，为维护美国在印太地区的霸权，遏制中国崛起，美国将与尼泊尔建立更密切的伙伴关系视为其印太战略的一部分。2022 年 2 月，美国趁尼泊尔共产党分裂后尼泊尔共产主义力量处于分散状态的时机，胁迫尼泊尔通过作为印太战略组成部分的“千年挑战计划”协议，协议规定美国政府“援助”5 亿美元用于尼泊尔国内基础设施建设，企图以经济援助为诱饵控制尼泊尔，挤压“一带一路”的发展空间，制衡中国在南亚的影响力。当前，美国对尼泊尔战略集中在两个方面：一是推进“千年挑战计划”在尼泊尔的实施。2023 年 1 月 29 日—30 日，美国负责政治事务的副国务卿维多利亚·纽兰（Victoria Nuland）对尼泊尔进行访问时表示，美国正在加强与尼泊尔的合作，加快千年挑战计划下的能源相关项目，“我们希望通过利用水电的潜力，帮助尼泊尔成为一个更强大的经济大国”^③。二是推动尼泊尔共产党人接受西方民主模式，对尼泊尔共产主义运动进行符合美国利益的改造。纽兰在访问尼泊尔时指出，对美国来说，“让像尼泊尔这样的伙伴日复一日地努力加强你们的民主是非常重要的，我们也在国内努力这样做”^④。

美国和印度对尼泊尔的战略，核心诉求是掌控尼泊尔政局，制衡中国在尼泊尔的影响力，防

^① Yubaraj Chimire, “Prachanda Sworn in as PM; New Tie-ups in Nepal, Concern in India”, <https://indianexpress.com/article/explained/explained-global/prachanda-is-pm-new-political-ties-in-nepal-concern-in-india-8345358/>.

^② Purushottam Poudel, “Maoists in Bargaining Mood as Congress, UML Vie for President”, <https://kathmandupost.com/politics/2023/01/31/maoists-in-bargaining-mood-as-congress-uml-vie-for-president>.

^③ Santosh Ghimire, “Victoria Nuland Prods Nepal to Strike Balance in Ties with India and China”, <https://www.indianarrative.com/world-news/victoria-nuland-prods-nepal-to-strike-balance-in-ties-with-india-and-china-102307.html>.

^④ Santosh Ghimire, “Victoria Nuland Prods Nepal to Strike Balance in Ties with India and China”, <https://www.indianarrative.com/world-news/victoria-nuland-prods-nepal-to-strike-balance-in-ties-with-india-and-china-102307.html>.

止尼泊尔倒向中国，这也是美印对尼泊尔战略的利益契合点。美国的介入与印度对尼泊尔政局的长期影响形成的叠加效应，将对尼泊尔共产主义运动造成前所未有的冲击。

四、尼泊尔共产主义运动的未来前景

从2022年大选的情况看，尼泊尔共产主义运动依然在尼泊尔政坛保持着重要的影响力，在曲折中发展是其未来发展的基本态势。但能否加强各派共产党之间的团结，处理好保持党的特色与推进党的转型的关系，将对尼泊尔共产主义运动产生长期而深远的影响。

（一）在曲折中前进将是尼泊尔共产主义运动未来发展的基本态势

2022年尼泊尔大选是对尼泊尔共产主义运动的又一次检验。从选举结果来看，尼共（联合马列）与尼共（毛主义中心）所获议席严重下滑，占比已降至2008年以来最低。但从所获议席看，在2022年选举中，五个共产主义政党——尼共（联合马列）、尼共（毛主义中心）、尼共（统一社会主义者）、全国人民阵线（Rastriya Janamorcha）、尼泊尔工农党（Nepal Workers Peasants Party）共获得122个席位，远超第一大党大会党33席。而自2008年第一届制宪会议选举以来的十一届政府中，尼泊尔共产党人领导了八届政府。这表明，目前尼泊尔共产主义政党仍是尼泊尔最大的政治力量，在尼泊尔社会仍发挥着举足轻重的影响。列宁指出：“发展似乎是在重复以往的阶段，但它是以另一种方式重复，是在更高的基础上重复（“否定的否定”），发展是按所谓螺旋式，而不是按直线式进行的。”^①从2008年以来的演进轨迹来看，尼泊尔共产主义运动的发展不会一帆风顺，一次甚至多次选举的失利也不表明其已经衰落，在震荡中发展、在曲折中前进将成为其未来发展的基本态势。

（二）能否加强各派共产党之间的团结是尼泊尔共产主义运动摆脱当前困境的关键

马克思在总结第一国际的经验时指出：“国际的一个基本原则——团结。如果我们能够在一切国家的一切工人中间牢牢地巩固这个富有生气的原则，我们就一定会达到我们所向往的伟大目标。”^②国际共产主义运动的历史证明，凡是发展势头不断向好，各项事业蒸蒸日上的党，必然是高度重视团结统一的党。尼泊尔共产主义运动也证明，什么时候能够加强团结统一，什么时候党的事业就发展顺利。反之，党的事业就会受到损失，甚至遭受严重挫折。尼共（毛主义中心）主席普拉昌达曾表示：“如果只有一个共产党，我们能领导尼泊尔100年。”^③尼共（联合马列）前主席卡纳尔也指出：“尼共（联合马列）和尼共（毛）这两个议会民主政党的合并将推动尼泊尔的共产主义运动达到一个新高度。”^④执政后，为了加强左翼团结，尼共（毛主义中心）与其他

^① 《列宁全集》第26卷，北京：人民出版社，2017年，第57页。

^② 《马克思恩格斯全集》第18卷，北京：人民出版社，1964年，第180页。

^③ 章建华：《普拉昌达谋求尼泊尔共产党大联合》，<http://news.sohu.com/20090122/n261905966.shtml>。

^④ Khanal, “If Nepal Maoist Abide by Demo Norms, UML-Maoists Merger Possible”, *Telegraph Nepal*, November 28, 2011.

共产党积极联络，共商合作发展大计。2023 年 6 月 19 日，尼共（毛主义中心）、尼共（统一社会主义者）、人民社会主义党（Rastriya Sabha Griha）、内特拉·比克拉姆·昌德（Netra Bikram Chand）领导的尼泊尔共产党（比普拉夫）（NCP-Biplav）宣布成立社会主义阵线（Samajbadi Morcha）。四党在成立大会上签署的 15 点承诺文件指出：社会主义阵线将“继续致力于民主、共和秩序、善政、繁荣和社会经济正义，努力建立具有尼泊尔特色的社会主义”^①。尼共（统一社会主义者）高级领导人卡纳尔表示：“除非我们将进步和爱国的力量聚集在一起，否则我们无法带来革命性的变化。我想告诉所有阵线领导人，这个阵线不仅应该是保持权力的手段，而且应该带来革命性的变化。”^② 因此，能否汲取国际共产主义运动和尼泊尔共产主义运动的经验教训，加强团结合作，维护政局稳定，促进经济社会发展，就成为当前尼泊尔共产主义运动走出困境的关键。

（三）能否处理好保持党的特色与推进党的转型的关系将直接影响尼泊尔共产主义运动的未来走向

走上议会道路的无产阶级政党如何处理好保持党的特色与推进党的转型的关系，这是国际共产主义运动史上的重大理论和现实问题。对于这一问题，20 世纪以来的国际共产主义运动积累了较为丰富的经验和深刻的教训。如曾经作为马克思主义政党的西方社会民主党，从 20 世纪初开始，以实用主义为原则，逐步从资本主义体制外的革命党变成体制内的改良党，这导致了其影响力日益式微。第二次世界大战后西欧共产党曾经是欧洲政坛重要的政治力量，但是 20 世纪 70 年代以来，由于改良主义思潮的泛滥，西欧共产党逐步淡化党的特色，在党的性质及其阶级政策上模糊不清，摇摆不定，这导致了其沦为各自国家的二流或三流政党，并逐步走向边缘化。21 世纪以来，尼泊尔共产主义运动经历了从教条式的对待马克思主义到创造性地对马克思主义进行本土化探索、从主张暴力革命到主张议会民主的发展道路、从无产阶级先锋队党逐步转变为全体劳动者的群众性政党、从实行民主集中制到强调民主运行体制的转变。在这个过程中，随着地位和面临的环境变化，意识形态淡化，派系主义、利己主义、无政府主义的倾向开始在党内蔓延，这也是尼泊尔共产主义运动遭遇挫折的重要原因。因此，能否正确处理好在资本主义多党竞争条件下保持共产党的特色与推进党向议会政党转型的关系，在不断探索中寻找符合本国特色的社会主义发展道路，将直接影响到尼泊尔共产主义运动的未来走向。

（袁群系云南大学马克思主义学院教授、博士研究生导师）

[责任编辑：元 柏]

^① Himalayan News Service, “Leaders Justify Formation of Socialist Front”, <https://thehimalayantimes.com/nepal/leaders-justify-formation-of-socialist-front>.

^② Himalayan News Service, “Leaders Justify Formation of Socialist Front”, <https://thehimalayantimes.com/nepal/leaders-justify-formation-of-socialist-front>.