

· 世界社会主义理论与实践 ·

老挝人民革命党第十二次全国代表大会述评

徐秦法 原理铎

[摘要] 老挝人民革命党第十二次全国代表大会在关键历史阶段召开。大会系统总结了“六条基本经验”，深化了对社会主义建设规律的认识，为老挝党和国家事业的发展奠定了理论基础；确立了以 2055 年远景目标为统领、2026 年—2035 年中期规划为支撑、“十五”规划为抓手的战略体系，部署了“十一个重点领域”和“十项重要任务”。大会相较于第十一次全国代表大会而言，在坚持社会主义方向、党的领导、市场经济基本制度、民生改善和国际友好合作等核心原则不变的前提下，展现出战略规划更具前瞻性、党的建设更强调纪律监督与思想纯洁、经济发展更注重独立自主、社会政策更聚焦优秀人才培养与社会公平、对外合作更强调主动布局与多元拓展的新动向。

[关键词] 老挝人民革命党 第十二次全国代表大会 社会主义国家 国外共产党

2026 年 1 月 6 日至 8 日，老挝人民革命党第十二次全国代表大会（以下简称“老挝党十二大”）在首都万象国家会议中心隆重召开。大会的主题是：“提升党的坚强领导作用，着力建设独立自主的经济，持续巩固完善人民民主制度，稳步迈向社会主义。”^① 中国共产党中央委员会在贺电中指出：“老挝党十二大是在老挝社会

^① ທອງດຸນ ສີສຸວິດ: ກອງປະຊຸມໃຫຍ່ ຜູ້ແທນທົ່ວປະເທດ ຄັ້ງທີ XII ຂອງພັກປະຊາຊົນ ປະຕິວັດລາວ ເປີດຂຶ້ນຢ່າງສະຫງ່າຜ່າເພີຍ, ປະຊາຊົນ 7 ມັງກອນ 2026.

主义事业发展进程中具有里程碑意义的重要会议。”^① 这次大会不仅承前启后总结了老挝党十一大以来的五年发展成就与经验，更为国家未来五年乃至更长时期的发展擘画了蓝图，是老挝党和国家历史上的重大事件，具有特殊重要意义。深入研究老挝党十二大，有助于系统把握老挝社会主义事业发展的新特征、新趋势，理解其理论创新与实践探索的老挝特色，也能够深化对老挝式现代化道路的认识，更能在比较与互鉴中进一步丰富对社会主义建设规律、政党执政规律和人类社会发展规律的理解。

一、老挝党十二大在老挝革命与建设事业的关键阶段胜利召开

老挝党十二大的召开深植于特定的历史坐标、复杂的内外环境与紧迫的发展需求之中，是老挝社会主义事业在进入新的历史阶段、面临新的发展任务的关键时期，召开的一次承前启后、继往开来的重要会议。

（一）老挝党十二大的时代背景与历史方位

老挝党十二大的召开恰逢老挝人民革命党成立 70 周年、老挝人民民主共和国成立 50 周年、凯山·丰威汉主席诞辰 105 周年三大历史纪念日交汇的特殊时刻，独特的时间坐标赋予大会深厚的历史意涵：既是对老挝党领导民族解放、国家独立与社会主义建设辉煌历程的系统回顾，也是对半个世纪执政经验的科学总结，更是对新时代如何赓续革命传统、破解发展难题、开拓社会主义新局面的战略思考，彰显了老挝人民革命党对历史传承与时代使命的自觉担当。

从国内形势看，老挝正处于发展攻坚期与矛盾凸显期。自 1986 年革新开放以来，尤其是执政党的十一大决议的五年间（2021 年—2025 年），老挝社会主义建设取得了显著成就，但积累的深层次问题与新的困难相互叠加，最为突出的是经济金融领域的结构性困境。老挝人民革命党总书记通伦·西苏里在政治报告中指出，“过去五年，我国面临着全面、持续且相互交织的严重经济金融困难形势”^②，

^① 《中共中央致电祝贺老挝人民革命党第十二次全国代表大会召开》，《人民日报》2026 年 1 月 7 日。

^② ທອງລຸນ ສີສຸລິດ: 5 ປີຜ່ານມາ ສາມາດຮັກສາໄດ້ການເຕີບໂຕດ້ານເສດຖະກິດຢ່າງຕໍ່ເນື່ອງ, ປະຊາຊົນ 7 ມັງກອນ 2026.

具体表现为经济增长内生动力不足，过度依赖资源型产业和外资；财政收支矛盾突出，公共债务负担沉重；通货膨胀一度高企，本币汇率面临压力；营商环境有待改善，私营经济活力不足。与此同时，社会发展领域，如城乡差距、贫富分化、人力资源质量、环境保护等问题也亟待解决。这些挑战表明老挝的革新开放已从“增量突破”转向“提质增效”的关键阶段，亟须系统性、突破性的战略调整与政策创新。

从国际环境看，世界进入新的动荡变革期。老挝党十二大指出，“世界正经历诸多深刻变革，尤其是科学技术突飞猛进，成为推动世界发展进入新阶段的重要因素，但同时也带来了诸多新的挑战 and 考验，对我们国家产生了深远影响”^①。新一轮科技革命与产业变革加速演进，全球治理体系深度调整，单边主义、保护主义抬头引发地缘政治博弈加剧，气候变化、公共卫生安全等非传统安全威胁持续蔓延。作为东南亚内陆国家，老挝经济发展对外依存度较高，“变乱交织”的国际环境既为其依托后发优势、深化区域互联互通、承接产业转移提供了机遇，也使其面临产业链供应链不稳定、外部需求波动、金融风险跨境传导等严峻挑战，考验着老挝党的战略研判与应对能力。

（二）民主集中制原则下的制度化体现

老挝党十二大的成功召开建立在严谨规范、充分民主的筹备工作基础之上，体现了老挝党作为执政党的组织成熟度。

一是代表构成确保了广泛性与先进性。老挝党十二大共有正式代表 834 名，代表全国 42.1865 万名党员，其中女党员代表 123 名。与老挝党十一大的 768 名正式代表、代表 35 万名党员相比，代表人数和所代表的党员基数均有增长，反映了党的队伍扩大和党内民主生活的深化。代表们“确保了结构、质量、标准和条件的正确与完整，是各阶层、各民族、各性别和各年龄层的代表”^②。除正式代表外，还有 388 位来自各界的特邀贵宾出席大会，体现了老挝政治体系的广泛包容性，彰显了

① ທອງລຸນ ສີສຸລິດ: ກອງປະຊຸມໃຫຍ່ ຜູ້ແທນທົ່ວປະເທດ ຄັ້ງທີ XII ຂອງພັກ ເປີດຂຶ້ນຢ່າງສະຫງ່າຜ່າເຜີຍ, ປະຊາຊົນ 6 ມັງກອນ 2026.

② ກິເກັວ ໄຂຄຳພິທູນ: ຖະແຫຼງຂ່າວ ການດຳເນີນກອງປະຊຸມໃຫຍ່ ຜູ້ແທນທົ່ວປະເທດ ຄັ້ງທີ XII ຂອງພັກ, ປະຊາຊົນ 5 ມັງກອນ 2026.

党的全国代表大会作为国家重大政治事件的开放姿态，使会议在凝聚党内共识的同时，也能够充分吸纳社会各界的智慧，进一步增强决策的民主性。

二是文件起草过程体现了集思广益与科学决策。提交大会审议的《老挝人民革命党第三部政治纲领草案》《第十一届中央委员会政治报告草案》《第十个五年国家经济社会发展规划草案（2026—2030）》以及《党章》修订案等重要文件，由会议筹备委员会集中力量进行研究、筛选、讨论，将上述文件草案在中央和地方层面广泛征求意见，并与战略友好国家进行交流借鉴，经过反复修改完善而最终形成^①。这种开放、民主、审慎的起草过程，确保了文件充分凝聚全党智慧、契合老挝国情实际，为政策的科学性与可行性奠定了坚实基础，是老挝党科学执政、民主执政的生动体现。

三是人事安排遵循了民主化、程序化的新老交替原则。选举产生新一届中央委员会是党代会的一项核心议程。通伦·西苏里在老挝党十二大开幕式上强调：“党代会的另一项重要任务，是选举产生体现全党团结一心、保证新老交替、使我们党中央战略领导梯队日益年轻化、充满智慧、忠诚廉洁、忠于党的宗旨和国家前进道路、能够担当起党和人民赋予的重任的第十二届中央委员会。”^②因此，老挝党十二大的人事准备工作“严格按照党的规定正确、民主进行”，经过“自下而上系统、持续的人事酝酿”，旨在选举产生的第十二届中央委员会是“一个标准完备、充满智慧、忠诚廉洁、热爱事业、能够领导全党切实落实党的第十二次全国代表大会决议的领导集体”^③。这一过程既强调程序正义与能力导向，又注重梯队建设与经验传承，实现了领导集体的平稳过渡，为国家发展与政策延续提供了坚实的组织保障。2026年1月8日，老挝党第十二届中央委员会通过民主选举产生，新一届中央委员由71人增加为73人，其中女性委员12名；选出的候补委员则由10人增加至

① ກິດກ້ວ ໄຂຄຳພິທູນ: ຖະແຫຼງຂ່າວ ການດຳເນີນກອງປະຊຸມໃຫຍ່ ຜູ້ແທນທົ່ວປະເທດ ຄັ້ງທີ XII ຂອງພັກ, ປະຊາຊົນ 5 ມັງກອນ 2026.

② ທອງລຸນ ສີສຸລິດ: ກອງປະຊຸມໃຫຍ່ ຜູ້ແທນທົ່ວປະເທດ ຄັ້ງທີ XII ຂອງພັກປະຊາຊົນ ປະຕິວັດລາວ ເປີດຂຶ້ນຢ່າງສະຫງ່າຜ່າເຜີຍ, ປະຊາຊົນ 7 ມັງກອນ 2026.

③ ກິດກ້ວ ໄຂຄຳພິທູນ: ຖະແຫຼງຂ່າວ ການດຳເນີນກອງປະຊຸມໃຫຍ່ ຜູ້ແທນທົ່ວປະເທດ ຄັ້ງທີ XII ຂອງພັກ, ປະຊາຊົນ 5 ມັງກອນ 2026.

15人，女性候补委员1名。通伦·西苏里再次当选老挝人民革命党中央总书记^①，将继续肩负起引领老挝社会主义事业在2026年至2030年这一关键时期持续向前发展的历史重任。

（三）在直面国内外挑战中取得的建设成就

在老挝党十一大路线的指引下，2021年以来的老挝在多个方面取得了来之不易、奠定信心的成就，为老挝党十二大的召开提供了坚实的现实基础与信心支撑，印证了老挝党治国理政方略的有效性。

政治社会大局保持稳定，国家安全得到巩固。在老挝党的坚强领导下，通过持续加强政治思想工作，不断筑牢全党的思想堤坝，国家主权、领土完整和政治稳定得到有力维护，有效遏制了内外敌对势力的破坏图谋。全民国防安全路线深入落实，扫毒禁毒等社会治理攻坚战取得阶段性重大成果，社会保持安定有序，民族团结得到加强，为集中精力搞建设、谋发展创造了至关重要的内部环境。

宏观经济在波动中保持基本稳定并实现增长。老挝政府采取了一系列针对性措施应对经济困难。老挝总理宋赛·西潘敦指出，通过加大开放力度、促进生产替代进口与出口、实施矿产试点、推动旅游业、改善运输服务等积极举措，“使经济持续发展，国内生产总值（GDP）平均增长率为4.24%，达到并超过了设定的4%目标”^②。国民经济在复杂环境中实现了基础巩固与结构优化并举的稳健发展，尽管人均GDP（2138美元）与人均国民总收入（1985美元）未完全达到预期目标，但整体经济展现了较强韧性，并在产业结构调整中取得积极进展。农业部门占GDP比重达19.4%，工业部门占比32.5%，服务业增加值占比36.6%和税收产品部门占比11.5%，三大产业共同构成了相对均衡的经济支撑体系，为后续通过政策引导释放服务业潜力、培育新增长点提供了清晰的优化方向。财政货币政策方面，通过加强征管、控制支出、管理汇率、加强外汇管制等措施，实现了财政盈余18394.33亿基普，通胀率从2022年的22.96%降至2025年的8.3%，公共债务占比显著下降，稳

① ທອງລຸນ ສີສຸວິດ: ກອງປະຊຸມໃຫຍ່ຜູ້ແທນທົ່ວປະເທດ ຄັ້ງທີ XII ຂອງພັກ ປົດລົງດ້ວຍຜົນສໍາເລັດ ຢ່າງສະຫງ່າງາມ, ປະຊາຊົນ 9 ມັງກອນ 2026.

② ສອນໄຊ ສີພັນດອນ: ລວມຍອດຜະລິດຕະພັນພາຍໃນຂະຫຍາຍຕົວສະເລ່ຍໃນລະດັບ 4.24%, ປະຊາຊົນ 6 ມັງກອນ 2026.

住了经济发展的基本面，守住了宏观经济稳定的底线，为后续高质量发展积蓄了势能^①。

重点生产领域与基础设施建设取得实质性进展。在农业生产方面，稻米产量达到 1890 万吨，商品作物产量达到每年 950 万吨，稻米、肉类、蛋类和鱼类生产基本能够满足国内市场需求，农林产品出口额达 166.37 万亿基普，较计划超额完成 31.49%。在能源与矿产领域，电力生产价值达 262848.19 亿基普，年平均增长 26.96%；矿产生价值 179755.35 亿基普，年平均增长 39.26%。基础设施建设持续推进，在以中老铁路为龙头的区域互联互通项目带动下，老挝综合运输服务能力显著提升，商品流通价值达 410269.82 亿基普，货物运输量达 6032 万吨，客运量达到 4.847 亿人次^②，有力提升了国内外互联互通水平，为“陆锁国变陆联国”战略注入了新动能。此外，通信网络覆盖持续扩大，2G 覆盖率达 97%、4G 达 77%，5G 已在多个重要省份试点运营，为国家数字化转型奠定基础。

社会民生领域发展成效显著，人民生活条件持续改善。在物质与精神生活层面，老挝政府着力提升民生福祉，全国家庭用电普及率达到 95.57%，成功将 41 个大村升级为乡镇，全国贫困率从 2019 年的 18.3% 下降至 2025 年的 15%，减贫工作取得积极成效。公共卫生体系的建设有效推动了孕产妇及五岁以下儿童死亡率持续下降，计划免疫疫苗接种率保持高位。劳动力发展成效显著，九五规划期内累计完成职业技能培训 15.9 万人，国内外就业安置总人数超过 46.4 万人，大幅超出计划目标。2024 年将全国最低工资标准调整为 250 万基普/月，切实保障劳动者基本收入。环境保护水平稳步提升，2022 年森林覆盖率达到国土面积的 62.56%。气象水文监测网络现代化水平不断提高，建成 47 个气象站和 77 个水文站，显著增强了自然灾害预警与应对能力^③。

① ສອນໄຊ ສີພັນດອນ: ວອມຍອດຜະລິດຕະພັນພາຍໃນຂະຫຍາຍຕົວສະເລ່ຍໃນລະດັບ 4.24%, ປະຊາຊົນ 6 ມັງກອນ 2026.

② ສອນໄຊ ສີພັນດອນ: ວອມຍອດຜະລິດຕະພັນພາຍໃນຂະຫຍາຍຕົວສະເລ່ຍໃນລະດັບ 4.24%, ປະຊາຊົນ 6 ມັງກອນ 2026.

③ ສອນໄຊ ສີພັນດອນ: ການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດແຜນ IX ສາມາດບັນລຸໝາກຜົນ ສຳຄັນ ແລະ ພົ້ນເດັ່ນຫຼາຍດ້ານ, ປະຊາຊົນ 7 ມັງກອນ 2026.

对外关系与区域合作持续拓展。2024 年担任东盟轮值主席国期间，老挝积极履行职责，成功主办第 44、45 届东盟峰会，通过高效务实的议程设置与协调，在推动东盟共同体建设、促进区域对话合作等方面发挥了建设性作用，为深化多边合作、吸引外部资金支持创造了更为有利的外交环境与声誉基础。在双边关系层面，与中国、越南的战略伙伴关系进一步深化，与中国的全面战略合作在构建高标准、高水平、高质量老中命运共同体框架下持续推进。当前，老挝已与 151 个国家建立外交关系，并与 82 个国家的 145 个政党建立党际关系。在经贸合作领域，2021 年以来的五年间贸易总额累计达 844.06 亿美元，实现贸易顺差 84.76 亿美元。同时，累计吸引国内外直接投资总额达 12.49 亿美元^①。

二、“六条基本经验”是对五年来老挝社会主义建设的深刻总结

“六条基本经验”^②的提出是老挝党十二大的一个重大理论贡献，源于党成立以来 70 年、特别是执政 50 年以及十一大以来应对复杂挑战的实践沃土，是对老挝特色社会主义发展规律的深刻把握，是马克思主义老挝化的重要理论成果，为老挝社会主义的实践发展提供了根本遵循。

（一）“六条基本经验”的主旨要义

第一，“党的领导是老挝革命历程中一切胜利的决定性因素，党必须坚持社会主义方向，坚持马克思列宁主义、凯山·丰威汉思想和党的优良传统，以指引党在各个时期的行动方向”，是最根本、最核心的经验。这明确了党在国家和社会中的领导核心地位，划定了党的指导思想体系与发展方向。在老挝的社会主义实践中，这一经验体现为党对国家大政方针、重大战略、关键人事的统筹决策，确保国家发展不偏离社会主义轨道。老挝党十一大以来，老挝在复杂局面下保持稳定发展，正是这一原则有效性的最新印证。

① ຫງວນ ມິງ ເຕີມ: ພັກປະຊາຊົນ ປະຕິວັດລາວ ນຳພາທຸກພາລະກິດປະຕິວັດ ສຸ່ຜົນສຳເລັດ, ປະຊາຊົນ 6 ມັງກອນ 2026.

② ທອງລຸນ ສີສຸລິດ: ຮ່າງໂຄງການການເມືອງ ສະບັບທີ III ຂອງພັກ ປະຊາຊົນ ປະຕິວັດລາວ, ປະຊາຊົນ 7 ມັງກອນ 2026.

第二，“在党内建立高度的团结统一，是凝聚全老挝民族团结力量的核心”，强调了党内团结作为政治体系团结基石的极端重要性。老挝是一个多民族国家，维护国家统一和社会稳定至关重要，只有党自身保持思想、政治、行动的高度统一，才能有效整合各民族、各阶层力量，形成国家建设的强大合力，为各项事业发展提供坚实的政治基础与社会支撑。

第三，“坚持全面全民国防安全路线，与党的群众路线相结合，建设坚强稳固的政治基础”，将国防安全与群众工作紧密结合。这体现了保卫和建设祖国两大战略任务的延续和发展，生动表明国家安全不仅依靠专业武装力量，更植根于广泛的民众支持和社会动员，在对内打击犯罪、扫毒禁毒、维护社会稳定、对外抵御渗透破坏等方面具有现实指导意义。

第四，“发展经济必须正确运用客观规律，合理运用现代科学发展的成果”，是对过去特别是革新开放以来经济建设正反两方面经验的深刻反思。经济发展受其内在客观规律支配，必须遵循市场机制与价值规律，而非取决于主观意志或行政指令的单方面作用。同时，要求积极拥抱科技进步，提升发展的质量和效益。这为深化老挝经济改革、创新驱动发展提供了理论基础。

第五，“加强依法治国理政，确保在党的领导下，真正建成由人民组成、为了人民的国家”，明确了法治建设的方向，即在坚持党的领导的前提下，强调国家行政必须遵循法治原则，推动建设服务型政府。这一要求既回应了社会对提升治理效能、遏制腐败、保障群众权利的诉求，也是完善人民民主制度、推进国家治理现代化的重要路径。

第六，“发扬爱国精神、自立自强、自力更生精神，同时正确开展国际合作”，辩证地处理内生动力与外部条件的关系。老挝经验强调，发展的根本立足点在于激发全民奋斗精神、增强自身实力，同时不闭关自守，通过积极参与国际合作获取资源、学习经验、拓展空间。这种“内外兼顾、自主可控”的发展理念，对老挝这样的内陆发展中国家具有重要战略意义。

（二）“六条基本经验”的理论定位

老挝党十二大在提交审议的《老挝人民革命党第三部政治纲领草案》中，明确提出了六条具有“老挝革命规律性质”的实践经验，其理论定位体现在以下三个方面。

一是历史纵深的总结。“六条基本经验”覆盖了老挝党从民族民主革命斗争到

社会主义建设、从计划经济探索到有原则的全面革新开放的完整历史进程，超越了针对某一特定时期或事件的总结，科学提炼贯穿老挝革命事业始终的、相对稳定的成功要素。其中，具有全局性、战略性的第一条经验强调“党的领导是老挝革命历程中一切胜利的决定性因素”，这既是对抗法、抗日、抗美救国斗争史的确证，也是对老挝建国后特别是革新开放以来克服重重困难经验的再确认。

二是实践导向的升华。“六条基本经验”回应了老挝党当前执政面临的现实课题。在过去五年的经济金融困难形势下，正是老挝党的集中统一领导、全国上下团结、有效的国防安全与社会治理，为老挝稳住大局、打开新局面提供了政治保障。而对经济规律的尊重、对法治的强调、对自立自强与开放合作的平衡，则是解决发展难题、探索可持续路径必须秉持的原则。因此，“六条基本经验”的深刻总结具有强烈的现实针对性和指导性。

三是理论体系的构建。“六条基本经验”相互关联、互为支撑，构成了涵盖政治、经济、社会、安全、外交等领域的初步理论框架。其中，党的领导与党内及全民团结关乎政治主体的组织与凝聚，是事业发展的根本保证；国防安全与群众路线和依法治理关乎国家治理的方式与保障，是稳定发展的重要支撑；经济规律与科技运用、自立自强与国际合作关乎发展的动力与策略，是高质量发展的核心路径。这一框架系统回答了在老挝这样的发展中国家如何坚持社会主义方向、如何发展社会主义等根本性问题，丰富了凯山·丰威汉思想的时代内涵，推动了老挝社会主义理论体系的完善。

三、“三个发展阶段”为老挝社会主义擘画战略蓝图

老挝党十二大以前瞻性视野和系统性思维，为国家未来发展绘制了清晰的路线图和时间表，审议并通过的《老挝人民革命党第三部政治纲领草案》和《第十个国家经济社会发展规划（2026—2030）》，构建了一个立足当前、着眼中期、面向长远的“三个发展阶段”战略框架，并提出具体的“十项重要任务”（2026—2030），实现了宏伟愿景与务实举措的有机结合。

（一）长期愿景（2026年—2055年）：到建党百年时实现“建成一个具有中上收入且接近高收入水平的发展中国家”的宏伟愿景

大会确立了到21世纪中叶，即老挝人民革命党成立100周年时的长期愿景，明

确提出“努力将我国建设成为一个具有中上收入且接近高收入水平的发展中国家，拥有坚强的政治体系、现代化的经济基础、全面发展的生产力、协调先进的生产关系，为各族人民生活筑牢坚实基础，稳步迈向富裕安康”^①。这一愿景并非单一维度的经济指标诉求，而是涵盖政治、经济、社会、综合国力等多领域的系统性现代化蓝图，承载着清晰的价值导向与发展诉求。

政治层面，以构建“坚强的政治体系”为核心。老挝党持续巩固党的执政地位，推动人民民主制度走向成熟完善，提升国家治理体系和治理能力现代化水平，形成党领导下高效、透明、法治的治理格局；经济层面，聚焦打造“现代化的经济基础”与“全面发展的生产力”。通过经济结构根本性优化，摆脱对资源型产业以及初级产品出口的过度依赖，构建创新驱动、多元支撑、富有韧性的现代产业体系，强化经济发展的自主性与可持续性；社会层面，以追求“协调先进的生产关系”和“各族人民生活拥有坚实基础”为目标。着力缩小城乡、区域及贫富差距，完善社会保障体系，推进基本公共服务均等化，让发展成果更公平惠及全体人民，筑牢社会和谐稳定根基；综合国力层面，致力于实现国家繁荣富强，稳步提升在区域与国际事务中的话语权和影响力。构建与中高收入且接近高收入水平国家相匹配的综合实力与国际地位。作为对老挝党十一大“努力摆脱最不发达国家状况，向社会主义目标迈进”^②战略方向的承接与拓展，老挝党十二大的长期愿景既设定了可量化的经济发展标杆，又将经济建设嵌入政治、社会、文化协同推进的全面现代化框架，充分彰显了老挝党对国家发展阶段的清醒认知与引领国家繁荣富强的雄心壮志，为老挝长期发展提供了明确的目标牵引与方向遵循。

（二）中期规划（2026年—2035年）：夯实基础与全面转型的十年

为精准衔接2055年长期愿景，大会锚定2026年—2035年十年发展周期，确立了中期战略的核心任务：“着力培育推动人民民主制度建设的首要条件，使之得到进一步巩固和提升，凝聚全民共识，确保政治稳定和社会秩序。国家主权得到稳固

① ທອງລຸນ ສີສຸລິດ: ຮ່າງໂຄງການການເມືອງ ສະບັບທີ III ຂອງພັກ ປະຊາຊົນ ປະຕິວັດລາວ, ປະຊາຊົນ 7 ມັງກອນ 2026.

② ບຸນຍັງ ວໍລະຈິດ: ກອງປະຊຸມໃຫຍ່ ຜູ້ແທນທົ່ວປະເທດ ຄັ້ງທີ XI ຂອງພັກປະຊາຊົນ ປະຕິວັດລາວ ເປີດຂຶ້ນຢ່າງສະຫງ່າຜ່າເຜີຍ, ປະຊາຊົນ 14 ມັງກອນ 2021.

维护，经济与社会朝着绿色、可持续方向发展；宏观经济保持稳定，着力构建独立自主的经济体系，不断增强经济实力，使国家摆脱欠发达地位，切实保障国家安全。”^①大会围绕十一个重点突出、内涵丰富的工作领域作出系统性部署，构建起承前启后的转型攻坚路径。

一是发展社会主义市场经济。建立系统化、现代化的经济体系，以国有经济为主导，多种所有制形式和多种分配方式并存。二是推动工业化、现代化与数字化转型。以科技研究为基础，充分发挥国家的潜在优势和能力，利用数字技术驱动生产和服务业向高端发展。三是坚持绿色可持续发展。协调经济社会发展与环境保护的关系，走绿色、循环、可持续的经济路线，积极应对气候变化。四是促进文化社会进步。保护传统文化，建设民主、公正、文明的社会，加强民族团结与平等，提升教育医疗质量。五是培养社会主义新人。全面发展人民素质，培育爱国爱社会主义、具有感恩精神、适应国家新阶段要求的公民。六是建设现代化国防安全。坚持全民国防安全路线，在党的领导下建设强大、坚固、现代化的国防安全力量。七是深化全方位对外合作。加强与各国特别是邻国及战略友好国家的全面合作，推动多元多层次的区域与世界互联互通。八是建设纯洁、有力、稳固的党。推进党的思想理论、组织和干部队伍建设，坚决防止思想与作风蜕化，巩固党的领导核心地位。九是建设法治国家。树立宪法法律权威，建立权责明确、透明负责的国家权力运行机制，保障公民权利与义务平衡。十是促进全民族大团结。贯彻民族团结路线，创新群众工作方法，引导群众组织依法依规开展活动。十一是保障人民当家作主。完善人民参与立法、执行和监督的机制，确保人民知情、参与、监督、受益的权利得到落实^②。

老挝党十二大中期规划的“十一个重点领域”既紧扣巩固制度、自主发展核心目标，又筹划实现各领域协同推进，彰显老挝党立足国情、统筹全局的治理智慧，为十年转型攻坚提供了系统且可落地的行动遵循。

（三）近期任务（2026年—2030年）与“十项重要任务”：五年计划的攻坚部署第十个五年规划（2026年—2030年）是“三个发展阶段”战略框架中最为具

^① ກິດກ້ວ ໄຂຄຳພິທູນ: ມະຕິກອງປະຊຸມໃຫຍ່ຜູ້ແທນທົ່ວປະເທດ ຄັ້ງທີ XII ຂອງພັກປະຊາຊົນປະຕິວັດລາວ, ປະຊາຊົນ 8 ມັງກອນ 2026.

^② ທອງລຸນ ສີສຸລິດ: ຮ່າງໂຄງການການເມືອງ ສະບັບທີ III ຂອງພັກ ປະຊາຊົນ ປະຕິວັດລາວ, ປະຊາຊົນ 7 ມັງກອນ 2026.

体的实施环节。大会明确提出，到 2030 年国家要摆脱欠发达状态，并力争使国内生产总值年均增长率提升至 6% 以上^①。为实现这一目标，政治报告草案系统部署了十项重要任务，将纲领性政策转化为可操作、可落地的具体举措，覆盖治国理政各核心领域，形成相互支撑、协同推进的任务体系。

一是加强国防和安全生产工作，以确保政治稳定、社会治安安宁有序。强化党对国防和安全力量的绝对领导，建设一支纯洁、坚强、现代化、专业化的力量，有效维护国家安全与社会秩序。二是继续建设独立自主并与地区和全球深度融合的经济。按照绿色可持续方向高质量发展，保持宏观经济稳定，增强各经济成分实力，促进私营、外资等经济成为国民经济基础，发展区域经济与互联互通体系，推动数字化转型与科技创新。三是加强和巩固基层政治工作，有重点、高质量地推进农村建设和扶贫工作，同时全面增强地方政府的自主能力。重点推进农村深入发展，切实解决贫困问题，增强地方治理能力，完善分级管理与赋权机制。四是在新时期提升社会文化发展水平，实现广泛而高质量的发展，以促进国家发展和国际接轨。发展现代化公共卫生体系，提升劳动与社会福利水平，弘扬优秀民族文化，促进物质与精神协调发展。五是增强国家机关的宏观调控作用，提高国家管理和社会治理效率。建设法治国家与完善人民民主制度，提升各级政府服务效能，完善国会与人民议会运作机制，加强司法协调与监督。六是促进老挝建国阵线、老挝退伍军人联合会、群众组织和社会组织在保卫和建设国家事业中的作用。强化老挝建国阵线作为团结各族各界人民的核心作用，推动工会、妇联和青年团等组织建设，提升其执行政治任务的效能。七是继续执行和平、独立、友好与发展的对外路线和国际合作方针。坚持多样化、多层次外交，营造有利国际环境，增强独立自主能力，深化与社会主义兄弟党关系，扩大与地区及世界政党和进步运动的联系，统筹外交与经济社会发展。八是增强和提升党的领导作用，建设廉洁坚强的党。重点加强党的政治思想、组织与干部队伍建设，提升理论水平与领导能力，强化基层党组织战斗力，完善各级党组织机制。九是强化党在干部工作中的领导作用，推动干部管理工作实现高质量转型。制定系统性干部培养规划，完善评价、选拔与任命制度，调整干部政策以

^① ທອງລຸນ ສີສຸລິດ: ພັກ ບຸບ ລາວ ຈະປະຕິຮູບລະບອບ-ລະບຽບການຕ່າງໆ ໃນການບໍລິຫານປະເທດຕິດພັນກັບການລູກຊູ້ຫັນເປັນທັນສະໄໝ, ປະຊາຊົນ 8 ມັງກອນ 2026.

适应新形势的要求。十是加强检查、预防、打击、遏制和解决职务犯罪、腐败行为的工作，使其更加坚强、严格和坚决。通过完善预防监督机制、提升检查效率与信息公开，构建全面从严治党的制度闭环，确保党和国家机关的廉洁透明。

“十项重要任务”构建了清晰的系统性攻坚路径。政治领域的任务聚焦“完善和巩固人民民主制度”，为发展提供根本保证；经济领域的任务聚焦“独立自主、绿色可持续”，着力破解结构性困境；社会文化领域的任务聚焦民生改善与公平正义，筑牢现代化根基；治理与安全领域的任务聚焦效能提升与稳定保障，强化国家实力；对外领域的任务聚焦环境优化与互联互通，为自主发展拓展空间。各领域任务相互支撑、协同推进，形成有机统一的行动体系，共同指向实现经济增长、国家转型与民生改善的核心目标，为老挝摆脱欠发达状态提供了明确的战略指引。

（四）战略逻辑：从“摆脱最不发达”到“独立自主发展”的目标演进

对比老挝党“九五”规划与“十五”规划，老挝经济发展战略的核心关切发生了具有深远意义的转变：“九五”规划以国家基本摆脱最不发达状态为核心目标，聚焦解决基本生存与基础发展问题；“十五”规划在延续“摆脱最不发达国家地位”目标的同时，鲜明提出“建设独立自主的经济”这一核心主题，标志着发展逻辑的范式转型。其一，增长动力从“外源依赖”向“内生驱动”转变。更强调培育自主创新能力、完善产业链供应链自主可控体系，减少对外部市场与初级资源出口的过度依赖。其二，发展质量从“速度优先”向“质效并重”转变。将绿色发展、循环经济理念纳入核心框架，追求可持续、高质量的增长，而非单纯的经济增速。其三，对外关系从“被动融入”向“主动协同”转变。在深化区域与全球合作的同时，更注重自身实力的提升，实现“融入”与“自主”的战略平衡。这一转型既是对全球化逆流、外部不确定性因素增多的主动回应，也是对经济安全、长远竞争力的深层考量，彰显了老挝党发展战略的成熟度与前瞻性。

老挝党十二大确立的“三个发展阶段”战略框架与“十项重要任务”，构建了“长期愿景—中期规划—近期任务”相衔接、“目标设定—路径规划—举措落地”相配套的完整行动体系，既描绘了振奋人心的百年蓝图，又规划了扎实稳健的中期路径，更部署了攻坚克难的近期任务，充分展现了老挝党顶层设计的系统性、科学性与务实性。

四、老挝党十二大对十一大方针政策的坚持与发展

基于对十一大以来实践探索的深刻总结，老挝党十二大坚持既定发展方向、优化发展路径，在新的历史时期开启了新的发展阶段。通过系统梳理两次大会的核心文件、战略部署与政策导向，能够厘清其在根本原则上的“不变”与发展路径上的“变”所构成的辩证统一关系，彰显老挝社会主义革新事业的连续性与创新性。

（一）坚持社会主义方向与革新路线不变，战略规划更具系统性与长远性

根本方向与指导思想的“不变”，体现在老挝党十二大与十一大在政治路线和理论根基上的高度一致与继承性。一方面，其“不变”在于对社会主义根本方向的坚守。老挝党十一大明确指出其使命是“领导国家迈向社会主义”，强调革新路线必须服务于这一根本目标。老挝党十二大同样将“稳步迈向社会主义”确立为大会核心口号，并在政治纲领中重申“党的领导是老挝革命历程中一切胜利的决定性因素，党必须坚持社会主义方向”，清晰地表明了两届大会在国家发展方向上的一致性。另一方面，“不变”还体现在指导思想的统一性上。老挝党十一大和十二大均强调马克思列宁主义、凯山·丰威汉思想是党的根本指导思想和理论基础。稳固的理论根基构成了老挝党在不同历史时期制定路线方针政策、应对外部环境变化的思想“定盘星”，确保了革新开放事业始终在坚定的意识形态框架内沿着社会主义方向稳步推进。

战略规划的“变”集中体现在时间跨度与目标层次的系统性深化。老挝党十一大的战略重心在于落实“九五”规划，主要聚焦于中期发展任务与具体指标的周期性部署。老挝党十二大的历史性突破在于明确了到建党 100 周年时国家发展的阶段目标，为国家发展和各项政策制定提供了跨越数十年的稳定预期和可行路径，使当前行动与长远蓝图紧密衔接。同时，老挝党十二大将“建设独立自主经济”等核心任务置于到 2055 年建设成为具有中上收入且接近高收入水平的发展中国家的宏大叙事之下，赋予了阶段性工作以深远的历史意义和持续的战略动力，增强了国家发展的系统性与韧性。因此，老挝党十二大在战略规划上的“变”并非偏离根本方向的“转向”，而是在坚守社会主义方向“不变”的前提下，对实现国家发展的路径与步骤进行的系统性优化与长远性谋划，体现了治国理政能力的深化与成熟。

（二）强化党的领导核心地位不变，制度建设与纪律监督持续加强

老挝党十二大坚持维护党的集中统一领导这一根本政治原则“不变”，展现了

强大的战略定力。老挝党十二大延续了十一大将“加强党的建设，提高党的领导能力，巩固党的执政地位，确保党的纯洁、坚强和稳固”^① 确立为核心任务的科学认识，提出“提升党的坚强领导作用”^②，并将其置于大会主题的首位，在第三部政治纲领中将“建设纯洁、坚强、巩固的党，确保党的领导权稳定”^③ 列为重大政策，确保了国家政治生活的最高领导力量始终稳固，为国家应对风险挑战、推进革新事业提供了根本政治保证。

老挝党十二大对党的建设提出了更系统、更严格、更具时代针对性的新要求。“建设纯洁、坚强、巩固的党”的重大政策，具体体现在提出的三大关键性转变。一是斗争范畴向更深层次拓展。监督重点从行为层面向思想与政治根基延伸，明确提出要坚决反对党内思想、政治、革命道德、生活方式蜕化以及“自我演变”“自我转化”现象，显示出对意识形态安全和党员内在忠诚的空前重视。二是纪律监督的效能目标显著提升。推动从“有形覆盖”向“有效覆盖”深化，不仅要求形式上的组织覆盖，更强调要“提高监督检查党纪、国法执行情况的效能”，对监督执纪的实际效果与威慑力提出了更高要求。三是队伍建设标准与政治任务的适配性要求更严。强调需“建设与政治任务相适应的干部队伍和党员队伍”，将干部党员的选拔培养标准与巩固人民民主制度并稳步迈向社会主义的新时期使命紧密相联系，强化了组织的行动力与战斗力。这些转变共同指向一个核心：在党领导核心地位“不变”的绝对前提下，通过制度性、预防性与惩戒性措施的全面升级，实现党的自我净化与执政能力的战略性巩固。

（三）坚持社会主义定向市场经济不变，将“独立自主”深化为战略发展原则

基本经济制度与改革方向上的“不变”是老挝革新事业持续深化的基石。老挝党十二大重申“发展社会主义定向的市场经济”，明确定义其为“系统化、现代化，

① ບຸນຍັງ ວໍລະຈິດ: ກອງປະຊຸມໃຫຍ່ ຜູ້ແທນທົ່ວປະເທດ ຄັ້ງທີ XI ຂອງພັກປະຊາຊົນ ປະຕິວັດລາວ ເປີດຂຶ້ນຢ່າງສະຫງ່າຜ່າເຜີຍ, ປະຊາຊົນ 14 ມັງກອນ 2021.

② ກິດຕິກຳ ໄຂຄຳພິທູນ: ຖະແຫຼງຂ່າວ ການດຳເນີນກອງປະຊຸມໃຫຍ່ ຜູ້ແທນທົ່ວປະເທດ ຄັ້ງທີ XII ຂອງພັກ, ປະຊາຊົນ 5 ມັງກອນ 2026.

③ ທອງລຸນ ສີສຸລິດ: ຮ່າງໂຄງການການເມືອງ ສະບັບທີ III ຂອງພັກ ປະຊາຊົນ ປະຕິວັດລາວ, ປະຊາຊົນ 7 ມັງກອນ 2026.

由多种经济成分、多种所有制形式、多种生产经营组织形式和多种分配方式构成”^①的体系，同时强调“国有经济发挥主导作用，其他经济成分构成国家经济基础的重要力量”，这与老挝党十一大关于完善社会主义市场经济体制的精神完全一致，明确宣示了老挝在经济体制根本性质与结构框架上的连续性，表明无论老挝党发展重心如何调整，以国有经济为主导的多种所有制共同发展的基本经济制度不会动摇，市场经济改革始终在社会主义的既定方向上系统推进。

发展理念与战略重心的“变”则是对内外环境深刻变化的战略性回应，其核心是从注重“增长”与“开放”转向更加强调“独立自主”与“内生动力”。老挝党十二大旗帜鲜明地将“着力建设独立自主的经济”置于大会主题中的重要位置，标志着老挝国家经济发展战略的一次关键性再定位。同时，为更好地执行“十五”规划，老挝党十二大决议表决时提出了“六个发展目标”。一是建设独立自主的经济。通过发掘自身潜力，使经济实现稳定、有质量和可持续的增长。二是开发高质量人力资源。提升人力资源素质，使其能够掌握和应用现代技术。三是改善人民生活。提高人民生活水平，实现城乡协调发展，推动贫困人口持续减少。四是保护自然资源与环境。保障自然资源 and 环境的可持续性，并能够有效应对气候变化和各种灾害。五是深化区域与国际互联互通。广泛而有效地与区域和国际接轨、融合。六是提升国家治理效能。发展高效的 国家管理，确保政治稳定、社会安宁有序、公正与文明^②。由此可见，“六个发展目标”并非孤立条目，而是以“建设独立自主的经济”为统领，将人力资源、内需市场、资源环境、对外合作与国家治理等要素系统整合，共同服务于培育内生动力、维护发展安全、提升综合国力的总目标，是对社会主义定向的市场经济中自主性、安全性内涵的实质性强化，是在复杂变局中确保老挝发展航向稳定、掌握自身命运的关键抉择。

（四）持续改善民生与扶贫不变，更强调人力资源质量与社会公平

老挝党十一大和十二大在保障与改善民生、推进扶贫减贫方面的核心目标与实

^① ທອງລຸນ ສີສຸລິດ: ຮ່າງໂຄງການການເມືອງ ສະບັບທີ III ຂອງພັກ ປະຊາຊົນ ປະຕິວັດລາວ, ປະຊາຊົນ 7 ມັງກອນ 2026.

^② ກິດກ້ວ ໄຂຄຳພິທູນ: ມະຕິກອງປະຊຸມໃຫຍ່ຜູ້ແທນທົ່ວປະເທດ ຄັ້ງທີ XII ຂອງພັກປະຊາຊົນປະຕິວັດລາວ, ປະຊາຊົນ 8 ມັງກອນ 2026.

践路径保持了一贯性。老挝党十一大在肯定过去五年扶贫工作实现新突破、群众生活质量不断提高的成就的同时，提出了进一步“努力摆脱最不发达国家状况”的战略目标。老挝党十二大延续了这一路线，并明确提出要“改善人民生活水平，促进城乡协调发展，逐步减少贫困”^①，表明老挝党将脱贫减贫、通过基础设施建设和社会政策来提升民众福祉作为连续的坚定不移的施政方略，体现了其政策执行的连贯性、稳定性及长远谋划。

老挝党十二大在政策的具体实施路径上呈现出更具时代性与系统性的“变”。一是对扶贫与民生工作的质量要求显著提升。老挝党十二大进一步强调要“高质量推进农村发展和减贫工作”，并将其置于“改善人民生活水平”这一总体目标之下，显示出从追求覆盖面向追求实效与质量的战略深化。二是深耕人力资源质量建设。大会明确提出“开发高质量人力资源并应用现代技术”，并配套了“发展高质量教育”“开发足量、高质量的劳动力”“发展优质、普惠的公共卫生和医疗服务”“提升国家公职人员的综合素质”等四项重点工作，从依赖自然资源禀赋的粗放型发展逐步转向依靠知识积累与技能提升的内生驱动型发展模式，反映出老挝党对国家竞争力源泉的认知发生深刻转变，凸显了人力资源在构建独立自主经济中的基础性支撑作用。三是继续深化社会公平的价值倡导与制度落地。老挝党十二大在确立建设民主、公正、文明社会的总体目标基础上，进一步提出要系统保障人民的权利与自由，推动实现各阶层之间的实质平等，并特别强调要“促进青年、妇女、儿童发展和性别平等”^②，将社会公平与人的全面发展置于国家现代化进程的核心位置。同时，大会提出了更具操作性的民主参与机制，即通过让人民知情、人民讨论、人民参与执行、人民监督检查和人民公正受益的途径^③，为人民更广泛地参与国家治理创造条件，是对老挝人民民主制度内涵的重要发展，使社会公平的理念从价值宣示

① ສອນໄຊ ສີພັນດອນ: ແຜນພັດທະນາເສດຖະກິດ-ສັງຄົມ ແຫ່ງຊາດ 5 ປີ ຄັ້ງທີ X ກຳນົດ 6 ເປົ້າໝາຍໃຫຍ່, ປະຊາຊົນ 7 ມັງກອນ 2026.

② ສອນໄຊ ສີພັນດອນ: ແຜນພັດທະນາເສດຖະກິດ-ສັງຄົມ ແຫ່ງຊາດ 5 ປີ ຄັ້ງທີ X ກຳນົດ 6 ເປົ້າໝາຍໃຫຍ່, ປະຊາຊົນ 7 ມັງກອນ 2026.

③ ທອງລຸນ ສີສຸລິດ: ຮ່າງໂຄງການການເມືອງ ສະບັບທີ III ຂອງພັກ ປະຊາຊົນ ປະຕິວັດລາວ, ປະຊາຊົນ 7 ມັງກອນ 2026.

延伸至具体的制度设计层面，旨在构建更为坚实的社会团结基础。

(五) 坚持和平友好的国际合作交往理念不变，更强调主动性与多元化

对外关系与国际合作领域的“不变”，主要体现为老挝党对和平友好合作外交路线的坚守。老挝党十一大明确将“坚持和平、独立、友好、合作的外交路线”作为根本遵循，致力于积极主动地参与地区和国际的互联互通，核心目标是通过深化国际合作营造有利发展环境。老挝党十二大继承这一核心原则，重申“坚持党的对外路线，为保卫和建设祖国事业创造有利条件”，始终以“加强与本地区和世界各国的关系”^①为重要方向。两届大会均将维护周边和平、深化战略伙伴务实合作、融入区域与国际体系作为外交核心诉求，凸显了和平友好、开放合作是老挝外交政策中长期稳定、一以贯之的根本内核，确保了对外关系发展的连续性与稳定性。

对外关系与国际合作领域的“变”，集中表现为外交战略从“审慎参与”向“主动布局”转型。在外交姿态上，老挝党十二大的表述从“积极主动广泛参与”演进为更富进取性的“积极主动、自立自强地融入地区和世界”，体现老挝外交从反应式的“参与”转向更具主体意识和战略前瞻的主动“融入”，旨在在国际事务中争取更大自主权与发展空间。在合作架构上，老挝党十二大在延续“多形式、多层次”合作的基础上，提出了更具系统性的“拓展多方向、多方面、多形式、多层次的合作”^②新论断。这一“多方面”的阐述，明确将党际交往、政府间合作与民间交流并列为核心渠道，突破了以往偏重官方关系的传统模式，致力于构建一个立体、多元、韧性更强的国际关系网络。这些战略性调整，共同构成了老挝党十二大基于新形势、服务于新目标的外交新布局。

(徐秦法系广西大学马克思主义学院教授、博士研究生导师；原理铎系广西大学马克思主义学院2022级博士研究生)

[责任编辑：张婷]

^① ທອງລຸນ ສີສຸລິດ: ຮ່າງໂຄງການການເມືອງ ສະບັບທີ III ຂອງພັກ ປະຊາຊົນ ປະຕິວັດລາວ, ປະຊາຊົນ 7 ມັງກອນ 2026.

^② ທອງລຸນ ສີສຸລິດ: ຮ່າງໂຄງການການເມືອງ ສະບັບທີ III ຂອງພັກ ປະຊາຊົນ ປະຕິວັດລາວ, ປະຊາຊົນ 7 ມັງກອນ 2026.