

· 世界社会主义理论与实践 ·

# 朝鲜劳动党九大确立的路线、战略及政策展望

李成日 钱政宇

**[摘要]** 2026年2月，朝鲜劳动党在平壤召开了第九次代表大会。此次大会全面总结和评估朝鲜劳动党八大期间的工作及2021年—2025年经济发展五年计划，制定新的经济发展五年计划，选举产生以朝鲜劳动党总书记金正恩为首的新一届中央领导机构，进一步巩固朝鲜最高领导人金正恩的领导地位。朝鲜劳动党九大明确提出社会主义全面发展的新时期总路线，重新强调思想、技术、文化三大革命，制定了渐进式高质量发展的经济发展战略。朝鲜劳动党九大指明了今后五年朝鲜的政治、经济、文化、军事以及对外关系等诸多领域政策的基本方向、目标以及实施计划。

**[关键词]** 朝鲜劳动党九大 新时期总路线 新的经济发展五年计划 渐进式发展战略 三大革命

2026年2月，朝鲜劳动党第九次代表大会（以下简称“朝鲜劳动党九大”）在平壤举行。此次大会围绕总结第八届朝鲜劳动党中央委员会工作，修改《朝鲜劳动党章程》，选举新一届朝鲜劳动党中央领导机构等议程进行了讨论并形成决议<sup>①</sup>。朝鲜劳动党九大在朝鲜党和国家事业步入承前启后的关键时期召开，不仅对朝鲜的国家发展战略，而且对中朝关系以及朝鲜半岛局势产生重要影响。朝鲜劳动党九大选举产生以金正恩总书记为首的新一届中央领导机构，进一步巩固了朝鲜最高领导人

<sup>①</sup> 《간고한 투쟁의 위대한 총화, 새로운 려정의 시작 - 조선로동당 제9 차대회 성대히 개막》，《로동신문》2026년 2월 20일.

金正恩的领导地位。朝鲜劳动党九大全面总结和评估八大期间的朝鲜经济发展五年计划及实施情况，并制定了新的五年计划以及内政外交目标，修定了《朝鲜劳动党章程》。朝鲜劳动党九大、朝鲜劳动党第九届中央委员会第一次扩大全会、朝鲜劳动党第九届中央委员会政治局第一次会议等系列会议，指明了今后五年朝鲜的政治、经济、国防、文化以及外交等诸多政策的基本方向、目标以及实施计划。

## 一、进一步加强朝鲜最高领导人金正恩的领导地位

朝鲜劳动党九大选出 138 名党中央委员会委员和 111 名党中央委员会候补委员，产生了以金正恩总书记为首的新一届中央领导机构。其中包括党中央委员会政治局委员 19 名（含 5 名党中央委员会政治局常务委员会委员），党中央委员会政治局候补委员 11 名，党中央委员会书记 11 名，党中央军事委员会副委员长 1 名以及委员 10 名，党中央检查委员会委员长、副委员长、委员 15 名，党中央委员会部长 17 名。在朝鲜劳动党九大上，时任党中央政治局委员李日焕提出了关于选举朝鲜劳动党总书记的建议，“向金正恩同志郑重提议，再次担任朝鲜劳动党总书记职务”<sup>①</sup>。朝鲜劳动党九大正式通过了决议书《关于选举朝鲜劳动党总书记》，决定推举金正恩担任朝鲜劳动党总书记<sup>②</sup>。

参加此次大会的有第八届党中央领导机构成员 224 人以及由全党各级组织选出的代表 4776 人，共 5000 名代表。各部门代表人数如下：党的机关代表 1902 人；国家行政部门代表 747 人；军人代表 474 人；群众团体代表 32 人；科学、教育、卫生保健、体育、文化艺术、新闻出版部门机关代表 321 人；在生产第一线工作的干部、核心党员代表 1524 人。全体代表中的女性代表人数为 413 人<sup>③</sup>。

从朝鲜官方报道来看，朝鲜劳动党八大选出的 5 名中央政治局常委、14 名中央

① 《조선로동당 총비서 선거와 관련한 제의서》，《로동신문》2026년 2월 23일.

② “조선로동당 제 9 차대회는 우리 당의 강화발전과 우리 국가의 륜성을 위하여 전체 대표자들과 수백만 당원들, 온 나라 인민들과 인민군장병들의 절대불변의 의지와 일치한 의사에 따라 김정은동지를 조선로동당 총비서로 추대할것을 결정한다”，조선로동당 제9 차대회 결정서 《조선로동당 총비서 선거에 대하여》，《로동신문》2026년 2월 23일.

③ 김정은, 《조선로동당 제9 차대회에서 한 개회사》，《로동신문》2026년 2월 20일.

政治局委员、11名中央政治局候补委员中，此次九大更换了3名中央政治局常委、12名中央政治局委员、9名中央政治局候补委员。原党中央政治局常委、最高人民会议常任委员会委员长崔龙海，原党中央政治局常委、党中央书记局书记朴正天，原党中央负责军工政策的总顾问李秉哲，原党中央民防卫部部长吴日晶，原党中央书记局书记吴秀容，原党中央统战部部长金英哲等党和国家的元老完全退出重要领导岗位，党中央政治局常委、内阁总理朴泰成，党中央政治局常委赵甬元，党中央政治局常委金才龙，党中央政治局常委李日焕，党中央政治局委员李熙用，党中央政治局委员赵春龙等多名金正恩执政后亲自提名的干部担任了党和政府的重要职务，基本完成了中央领导干部的代际交替。

朝鲜劳动党九大公布了新一届中央领导机构的人员名单，明确了党中央组织指导部、党中央宣传鼓动部、党中央纪律调查部、党中央军政指导部、党中央国际部、党中央干部部、党中央军需工业部、党中央总务部、党中央经济部、党中央财政经理部、党中央法务部、党中央科学教育部、党中央轻工业部、党中央农业部等中央领导机构的具体分工，总体上延续朝鲜劳动党八大以来中央领导机构的组织框架，重点突出党员干部的政治忠诚、执行能力和斗争经验。值得关注的是，从朝鲜劳动党九大后的朝鲜官方报道来看，党中央政治局候补委员金与正就任朝鲜劳动党中央委员会总务部长<sup>①</sup>。朝鲜劳动党九大进一步巩固和强化朝鲜最高领导人金正恩的唯一领导体系，突出体现政治连续性和领导权集中统一原则。

另外值得关注的是，军人及军人出身的干部在党中央领导机构中的比重在下降，而经济领域相关干部在党中央领导机构中的比重上升。党中央政治局委员、党中央政治局候补委员中的军人干部比重明显下降。朝鲜劳动党第九届中央政治局常委中首次没有军队干部，这与朝鲜劳动党七大政治局常委有一名军人、朝鲜劳动党八大政治局常委有一名军人相比发生了一些变化。朝鲜劳动党第八届中央政治局委员19名中有7名现役军人或军人出身，而第九届中央政治局19名委员中只有郑京择、赵春龙、努光铁、金成基等4名现役军人干部。经济领域相关的中央政治局委员达到5名，包括内阁总理朴泰成、内阁副总理兼国家计划委员长朴正根、内阁副总理金

---

<sup>①</sup> 《경애하는 김정은동지께서 주요지도간부들을 만나시고 선물을 수여하시였다》，《로동신문》2026년 2월 28일.

正官、原党中央经济部长金德训，以及原冶金工业相安金哲等。此外，朝鲜劳动党第九届中央政治局候补委员 11 名中也有 5 名经济领域的重要干部。

## 二、制定新的经济发展五年计划，提出渐进式高质量发展战略

从朝鲜媒体报道看，贯穿朝鲜劳动党九大的主题词之一是经济建设，大会多次强调经济建设的重要性。金正恩在朝鲜劳动党九大作了第八届中央委员会的工作总结报告。该工作报告由“朝鲜劳动党八大期间成果的总结”“为国家的繁荣富强和人民的福祉”“为扩大和加强对外关系”“为深入发展党建和党务工作”等四个部分组成<sup>①</sup>。工作报告强调，朝鲜劳动党八大期间最重要的成果是开启了朝鲜社会主义全面发展的新阶段。

金正恩在报告中评价朝鲜劳动党八大期间所取得的经济成果为“最近 30 年来最显著、具有标志性意义的成果”<sup>②</sup>，强调基本完成 2021 年—2025 年国家经济发展五年计划和经济领域 12 个重点目标，宣布朝鲜经济已经进入正常发展轨道。金正恩指出，朝鲜劳动党八大期间完成了平壤市 5 万套住宅建设目标，全国地方的 11 万户农民移居了新住宅，城乡居民的居住条件和环境得到显著改善。朝鲜劳动党八大制定的咸镜南道检德地区的居民住宅建设目标顺利完成，平安北道、慈江道、两江道等水灾地区也建设了新住宅。同时完成了江原道明沙十里旅游区、咸镜北道温堡温泉地区休养所、平壤综合医院等大型项目的建设，新建了咸镜南道连浦地区、平壤市江东地区以及平安北道新义州地区的大规模温室农场。

2024 年以来，朝鲜积极推动“地方发展 20 × 10 政策”，已经在全国 40 多个郡（相当于县）和市建设了食品厂、服装厂、综合服务中心。与此同时，朝鲜劳动党在防疫特殊时期坚持每天向全国儿童供应奶制品，向小学到大学的全国学生免费供应校服、鞋和书包以及其他学习用品，充分体现了朝鲜劳动党的“人民群众第一主义”理念。

<sup>①</sup> 《불굴의 개척투쟁으로 진취한 위대한 승리와 영광을 새로운 려정의 즐기찬 전성과 도약으로 이어나가자 - 조선로동당 제9 차대회에 관한 보도》，《로동신문》2026 年 2 月 26 日。

<sup>②</sup> 《불굴의 개척투쟁으로 진취한 위대한 승리와 영광을 새로운 려정의 즐기찬 전성과 도약으로 이어나가자 - 조선로동당 제9 차대회에 관한 보도》，《로동신문》2026 年 2 月 26 日。

金正恩在朝鲜劳动党九大总结报告中指出，现阶段朝鲜社会主义经济建设的基本任务是巩固在朝鲜劳动党八大期间所取得的成就，同时奠定能够使国家经济可持续增长的发展基础，切实改善人民生活水平<sup>①</sup>。朝鲜劳动党九大将未来五年确定为稳定巩固阶段、循序渐进的高质量发展阶段，并将其作为第九届党中央委员会工作的总体目标和基本原则。在重点政策任务层面，朝鲜劳动党九大继续强调以内阁责任制、内阁中心制为经济运行基本抓手，构建全国统一的国家经济管理、运营体系，围绕12个重点领域稳步推进经济建设。在产业结构层面，延续将冶金、化工、电力、煤炭、机械等基础工业作为核心支撑的定位，同时将农业、轻工业、灌溉体系建设以及地方工业发展纳入国家综合性政策框架。今后，朝鲜将继续制定以五年为周期的经济发展计划，并踏踏实实地加以推进<sup>②</sup>。

金正恩在朝鲜劳动党九大上强调，积极开展对外贸易，将旅游业发展为推动国家经济增长和文明发展的新产业。朝鲜劳动党八大期间完工的江原道元山葛麻海岸旅游区、咸镜北道温堡温泉旅游区、平安南道阳德温泉旅游区以及两江道三池渊旅游区将成为朝鲜旅游的新亮点。朝鲜劳动党九大提出了新的五年计划期间粮食生产目标和重点任务，强调继续深化粮食生产结构调整，提高小麦加工能力，抓住种子革命、科学种田、海涂耕作、二熟制耕作和改良土地等粮食增产的关键。同时，继续推进现代化蔬菜温室农场建设，提高蔬菜生产的科学化、集约化和工业化水平。

朝鲜劳动党九大提出，加快推进首都平壤的城市建设，将平壤建成具备世界一流城市风格的美丽城市。同时，今后两年继续推进平壤和盛地区建设，使该地区成为完美体现政治经济文化功能的示范行政区。朝鲜劳动党九大期间继续推进“地方发展20×10政策”，从2026年起每年在20个市、郡建设地方工厂、粮食管理所和综合服务中心，今后五年内在全国100个市、郡新建地方医院。此外，朝鲜劳动党九大特别强调，要持续、切实保障学生校服、书包和鞋类的质量，确保朝鲜党和国家为学生制定的社会主义政策落实到位，体现了朝鲜劳动党“以民为天”的政治理念。

---

① 《불굴의 개척투쟁으로 전취한 위대한 승리와 영광을 새로운 려정의 즐기찬 전성과 도약으로 이어나가자 - 조선로동당 제9 차대회에 관한 보도》，《로동신문》2026년 2월 26일.

② 김정은, 《조선로동당 제9 차대회에서 한 결론》，《로동신문》2026년 2월 24일.

### 三、加强党的建设，强调思想、技术、文化三大革命

朝鲜劳动党九大将党建工作从八大时期的“纠偏整风”推向“新时代五大党建路线”的巩固化阶段。朝鲜劳动党九大修改了《朝鲜劳动党章程》，将金正恩提出的“新时代五大党建路线”作为党的思想理论指针写入党章<sup>①</sup>，明确规定政治建设、组织建设、思想建设、纪律建设、作风建设五大党建路线是朝鲜劳动党始终不变的党建路线，充分体现了对党的建设的高度重视。

朝鲜劳动党九大指出，第八届朝鲜劳动党中央委员会始终坚持以金正恩总书记为首的朝鲜劳动党中央的集中统一领导，牢牢把握朝鲜革命和建设的方向，始终坚持既定政治立场和战略原则，确保了朝鲜党和国家事业的正确的政治方向。朝鲜劳动党通过持续强化思想统一和组织纪律，进一步巩固全党在思想上、政治上和行动上同党中央保持高度一致的局面。

朝鲜劳动党九大明确党建工作的中心任务是充分体现“新时代五大党建路线”各项原则和要求，采取科学而切实可行的措施加以落实，从而推动党建工作深入发展。朝鲜劳动党九大期间，朝鲜将进一步以“新时代五大党建路线”为引领，强化干部队伍建设。金正恩认为“目前朝鲜党政机关和领导干部工作中存在的根深蒂固的失败主义、不负责任态度、保守主义、形式主义、领导能力不成熟等严重不足和消极因素”，并将其列为党政机关及干部工作中的人为障碍<sup>②</sup>。朝鲜劳动党提出要加强具备强大执行能力的领导力量，并尤其突出治理障碍类型化、处置机制制度化，为后续干部考核、纪律追责及组织整编提供了坚实政治支撑。

朝鲜劳动党九大重申思想、技术、文化三大革命是朝鲜建设社会主义的战略路线，强调保证思想改造、思想革命先行。为此，朝鲜劳动党九大提出“思想建设第一主义”口号，进一步将全党思想高度统一到金正恩的领导下，并提出了社会主义全面发展新时期的时代要求<sup>③</sup>：一是在社会主义建设各领域不断深化行动上的高度

---

① 《조선로동당 제9 차대회 결정서 - 조선로동당규약개정에 대하여》，《로동신문》2026년 2월 23일.

② 김정은, 《조선로동당 제9 차대회에서 한 개회사》，《로동신문》2026년 2월 20일.

③ 김정은, 《조선로동당 제9 차대회에서 한 결론》，《로동신문》2026년 2월 24일.

统一，并严明工作纪律；二是打破成规和旧有框架，克服保守主义和经验主义，不断创造，不断革新；三是科学地、有远见地、有实效地推进工作，重视专业素质；四是创新生产和建设的指导方法和方式，提高领导干部的指挥能力；五是彻底体现“思想建设第一主义”和“人民群众第一主义”理念。

#### 四、进一步发展同周边国家的友好关系，积极改善外部环境

朝鲜劳动党九大对八大以来的外部环境给予积极评价。金正恩在大会报告中指出，朝鲜劳动党八大以来朝鲜巩固了国际地位，为促进社会主义建设创造了有利的外部条件和环境，形成了对国家发展前景的明确认识，并树立了信心<sup>①</sup>。朝鲜劳动党九大全面分析当前国际关系格局，提出今后对外战略方针，强调朝鲜继续高举自主、正义和社会主义的旗帜，将维护国家的主权和发展利益、朝鲜人民的权益当作一切对外活动的第一使命、第一原则。金正恩指出，维护国家利益是朝鲜国家对外活动永恒的原则<sup>②</sup>。朝鲜劳动党九大明确提出，今后朝鲜将优先推动同周边国家的传统友好合作关系向更高阶段发展，积极开展外交活动和对外交流合作。

从朝鲜劳动党九大的人事安排来看，朝鲜进一步提升了负责外交事务干部的地位。外相崔善姬留任，金与正从之前的朝鲜劳动党中央委员和副部长晋升为朝鲜劳动党中央政治局候补委员和党中央总务部长，负责社会主义国家关系的朝鲜劳动党中央国际部部长金成男从中央政治局候补委员晋升为中央政治局委员，并担任党中央书记局书记。

综合各方信息，从对外工作分工来看，朝鲜劳动党中央国际部部长金成男很可能继续负责处理与中国、越南、老挝等社会主义国家的关系，外相崔善姬很可能将负责处理与俄罗斯等国家的关系，朝鲜劳动党中央总务部长金与正则很可能将重点负责对美关系和对韩关系。朝鲜劳动党九大明确要求，一切对外活动必须置于党中央直接领导之下，坚持对敌斗争与对外合作并行推进，在巩固同友好国家关系的同时，对敌对

① 김정은, 《조선로동당 제9 차대회에서 한 개회사》, 《로동신문》 2026년 2월 20일.

② 《불굴의 개척투쟁으로 전취한 위대한 승리와 영광을 새로운 려정의 즐기찬 전성과 도약으로 이어나가자 - 조선로동당 제9 차대회에 관한 보도》, 《로동신문》 2026년 2월 26일.

势力保持高度警惕，明确对美强硬姿态。同时值得关注的是，金正恩在九大报告中再次强调，“如果美国尊重在《朝鲜民主主义人民共和国社会主义宪法》上明文规定的朝鲜国家地位且撤销对朝敌视政策，朝鲜没有任何理由不能与美国和睦相处，朝美关系的发展前景取决于美方的态度”<sup>①</sup>，从而留下了改善对美关系的余地。

另外，朝鲜劳动党九大将对韩关系定性为“最敌对的国与国关系”和“第一敌对国家、永恒主敌”，结束了长期以来对朝韩关系界定的“模糊”状态<sup>②</sup>。金正恩指出，根据当前朝韩关系仍然没有摆脱长期对抗局面这一客观现实，将朝韩关系确定为敌对国家之间关系，这并不是暂时性战术措施<sup>③</sup>。由此可见，朝韩关系在短期内很难有所改善，需重点关注朝美关系的变化动向。

## 五、展望

朝鲜劳动党九大是2016年朝鲜劳动党七大、2021年朝鲜劳动党八大以来又一次具有重要意义的代表大会。朝鲜劳动党七大是金正恩执政后首次举行的劳动党代表大会，也是1980年朝鲜劳动党六大以来时隔36年举行的代表大会，意味着“金正恩时代”的开启。朝鲜劳动党八大是在国际制裁、新冠疫情以及朝鲜国内洪涝灾害等严重影响下未能完成劳动党七大制定的五年发展战略目标的情况下召开的，并制定了新的经济发展五年计划。

朝鲜劳动党九大选举金正恩为朝鲜劳动党总书记，选举产生新一届中央领导机构，从而表明金正恩时代执政方式更加制度化、机制化。此次大会的基本思想、基本精神，是在巩固已经取得成果的基础上，推进迈向更高阶段的发展<sup>④</sup>。朝鲜劳动党九大分析和总结了第八届朝鲜劳动党中央委员会的工作情况，明确朝鲜已经进入

---

① 《불굴의 개척투쟁으로 전취한 위대한 승리와 영광을 새로운 려정의 줄기찬 전성과 도약으로 이어나가자 - 조선로동당 제9 차대회에 관한 보도》，《로동신문》2026년 2월 26일.

② 《불굴의 개척투쟁으로 전취한 위대한 승리와 영광을 새로운 려정의 줄기찬 전성과 도약으로 이어나가자 - 조선로동당 제9 차대회에 관한 보도》，《로동신문》2026년 2월 26일.

③ 《불굴의 개척투쟁으로 전취한 위대한 승리와 영광을 새로운 려정의 줄기찬 전성과 도약으로 이어나가자 - 조선로동당 제9 차대회에 관한 보도》，《로동신문》2026년 2월 26일.

④ 김정은, 《조선로동당 제9 차대회에서 한 폐회사》，《로동신문》2026년 2월 26일.

社会主义全面发展的新阶段，提出了今后朝鲜社会主义革命和建设的总路线、战略战术和基本任务。

朝鲜劳动党九大将思想、技术、文化三大革命确定为朝鲜建设社会主义的总路线，强调确保思想改造、思想革命先行，同时促进技术改造和文化改造。三大革命本质上是在思想、技术、文化领域除旧布新的斗争，说明朝鲜高度重视创新发展和国家与社会的全面发展。朝鲜劳动党九大继续强调“以民为天”“一心团结”“自力更生”理念，充分体现了朝鲜劳动党作为社会主义执政党的政治本色。

目前，朝鲜半岛局势仍不稳定。在国际形势动荡不安的情况下，朝鲜根据自身发展的需要，推进全面恢复和发展对外关系，尤其是优先巩固和发展同社会主义国家的友好合作关系。巩固和发展中朝两国传统友好合作关系是中朝两党两国始终坚持的方针，也符合两国人民的共同利益。随着中朝两党两国最高领导人达成的重要共识的落地，双方必将进一步扩大和深化两国之间传统友好合作关系。

总体来看，朝鲜劳动党第九次代表大会是在八大期间取得成果并得到自信的氛围中召开的一次方向性意义突出的大会。朝鲜劳动党九大的一系列内容充分反映出朝鲜劳动党在社会主义全面发展新阶段继续坚持既定政治路线、强化国家安全战略、推进经济社会渐进式高质量发展的总体思路，对今后一个时期朝鲜内政外交走向具有重要意义。

(李成日系中国社会科学院亚太与全球战略研究院助理研究员；钱政宇系中共辽宁省委党校科学社会主义教研部讲师)

[责任编辑：雷晓欢]