

习近平外交思想的天下情怀： 内涵意蕴、实践路径与价值创新^{*}

张誉馨

[摘要] 天下情怀是习近平外交思想的鲜明特点，具体体现为世界视野、国家胸怀与人民关怀。以构建人类命运共同体、“一带一路”倡议与“三大全球倡议”为代表的全球公共产品，是践行习近平外交思想天下情怀的主要路径与抓手。在习近平外交思想的指引下，中国直面全球挑战，彰显大国道义、展现大国格局、履行大国责任，致力于改善人民福祉、保障人民安全、实现公平正义。蕴含着深厚天下情怀的习近平外交思想为中国外交理论与全球治理改革贡献了新方案，实现了全人类共同价值与国家利益的均衡协调、义与利的有机融合及安全与发展的辩证统一。

[关键词] 习近平外交思想 天下情怀 “一带一路” 三大全球倡议 人类命运共同体 全人类共同价值

天下情怀是习近平外交思想的鲜明特色。习近平总书记指出：“只要是对人类有益的事情，中国就应该义不容辞地做，并且做好。”^① 这表明了中国胸怀天下、维护全人类共同价值的郑重态度。党的十八大以来，习近平总书记引领中国外交踏上了新的历史征程，将中国共产党胸怀天下的精神品格进一步发扬光大。习近平外交思想引领中国以大国胸怀参与全球治理、关怀人民福祉，实现了人类共同利益与国家利益的均衡协调。

一、习近平外交思想天下情怀的内涵意蕴

（一）习近平外交思想所体现的世界视野

“天下情怀”是一种超越国家界限，关注全人类福祉的世界观，它的基础是习近平外交思想所蕴含的世界视野。这一视野强调对人类共同价值的关切，倡导各国在追求自身发展的同时，也应考虑全球利益和人类长远发展。“天下情怀”要求国家在制定和实施外交政策时，不

^{*} 本文系中国社会科学院重大创新项目“人类命运共同体思想的历史文化根基研究”（2023YZD049）的阶段性成果。

^① 《习近平谈治国理政》第4卷，北京：外文出版社，2022年，第465页。

既要追求本国利益，还要兼顾全球利益，推动构建和平、公正、包容的世界。正是本着这种精神，习近平外交思想回答了“如何解决全球治理需求与国家利益之间的冲突”这一问题：解决问题的核心是倡导各国重新聚焦国际合作、求同存异，在全人类的共同价值与协同发展上找到交集。

从世界视野出发，习近平外交思想展现了“大道之行，天下为公”的大国道义。人类命运共同体理念的一个重要理念基础是孔子在《礼运大同篇》中提出的“大道之行也，天下为公”^①。“大道”指的是理想的社会治理秩序，孔子阐述了在古代中国社会治理中，让每个人都能够享受到社会资源和发展权利即为“大道”。习近平外交思想继承并拓展了这一概念，从整体视角出发，将国际社会视为一个你中有我、我中有你、相互依存的命运共同体，强调超越单一国家利益的共同发展。习近平总书记指出，“中华民族历来讲求‘天下一家’，主张民胞物与、协和万邦、天下大同，憧憬‘大道之行，天下为公’的美好世界”^②；“‘大道之行也，天下为公。’发展的目的是造福人民，要让发展更加平衡，让发展机会更加均等、发展成果人人共享”^③。在此基础上，党的二十大进一步明确，推动构建人类命运共同体是世界各国人民的前途所在，万物并育而不相害，道并行而不相悖^④。

（二）习近平外交思想所体现的国家胸怀

大国之大，不在于体量大、块头大、拳头大，而在于胸襟大、格局大、担当大。国家是构成“天下”的基本单元，一国赢得信任与尊重，靠的是在国际交往中展现的格局与责任感。习近平外交思想以中国发展带动世界发展，以世界繁荣为己任，其所展现的国家胸怀包括大国格局与大国责任两重意涵。

一是“兼容并蓄、和而不同”的大国格局。习近平总书记指出：“我国外交的基本方针，就是坚持与邻为善、以邻为伴，突出亲、诚、惠、容的理念。要倡导包容的思想，强调亚太之大容得下大家共同发展，以更加开放的胸襟和更加积极的态度促进地区合作。”^⑤作为习近平外交思想的重要组成部分，兼容并蓄原则尤其体现在“全球文明倡议”和中国式多边主义的实践当中。“全球文明倡议”强调文明多样性是人类的宝贵财富，积极搭建开放包容的文明对话平台和人文交流机制，全球文明倡议认为文明没有高下、优劣之分，不同文明优势互补、互学互鉴，才能推动人类文明实现创造性发展；中国式多边主义将包容性置于核心位置，强调国际关系的民主化和理念的重要性；中国在外交实践中始终坚持开放包容，本着建设新型国际关系的理念，强调求同存异，以平等尊重和共同利益为基础，巩固拓展全球伙伴关系网络。由此，习近平外交思想彰显了普惠包容的大国格局，向世界传达了中国参与全球治理的诚意。

① 参见（汉）戴胜编：《礼记》，北京：北京联合出版公司，2019年，第51页。

② 《十九大以来重要文献选编》（上），北京：中央文献出版社，2019年，第109页。

③ 《十八大以来重要文献选编》（下），北京：中央文献出版社，2018年，第574页。

④ 《中国共产党第二十次全国代表大会文件汇编》，北京：人民出版社，2022年，第52页。

⑤ 《论坚持构建人类命运共同体》，北京：中央文献出版社，2018年，第65-66页。

二是“立己达人、兼济天下”的大国责任。习近平总书记曾指出，“邻居出了问题，不能光想着扎好自家篱笆，而应该去帮一把”^①。成就自己同时成就他国的理念是大国责任的体现，堪称现代版的“孔子改善”^②。“孔子改善”的内核即是“己欲立而立人、己欲达而达人”，它之所以优于西方的“帕累托改善”，是因为“孔子改善”下的制度安排旨在实现所有人的利益共轭增长。相比之下，“帕累托改善”仅要求在没有任何人利益减少的情况下实现总福利增长，仍不足以化解贫富分化^③。从立己达人的视野出发，“全球发展倡议”坚持发展优先，“一带一路”以中国发展带动世界共同发展，二者都是实现“孔子改善”的典范。

（三）习近平外交思想所体现的人民关怀

构成“天下”的最小单位是民众。习近平总书记曾引用典故指出：“古人说：‘天地之大，黎元为本。’人民是我们党执政的最深厚基础和最大底气……只有坚持以人民为中心的发展思想，才会有正确的发展观、现代化观。”^④ 习近平外交思想着眼于“人民”这一社会发展的基本主体，高度关注与世界人民切身相关的贫困问题、生态问题、基础设施等问题，突破了民族界限，心系人民生存与发展。习近平外交思想对人民的关怀主要体现在“民生、民安、民均”三方面。

习近平外交思想致力于改善世界“民生”。在人类命运共同体理念的指导下，“一带一路”倡议开创了惠及天下民生的道路。习近平总书记指出，“人类命运共同体就是努力把我国生于斯、长于斯的这个星球建成一个和睦的大家庭，把世界各国人民对美好生活的向往变成现实”^⑤。“一带一路”建设坚持高标准、可持续、惠民生导向，助力其他国家走上利民、富民道路，将资金投向与民生息息相关的项目，切实改善了落后国家民众的生存条件。习近平总书记指出，“一带一路”要绘制好精谨细腻的“工笔画”，要在项目建设上下功夫，建立工作机制、完善配套支持，注意实施雪中送炭、急对方之所急、能够让当地老百姓受益的民生工程^⑥。

习近平外交思想高度重视“民安”，将人民的安全需求视为实现进一步繁荣发展的前提。当今世界面临百年未有之大变局，全球安全治理失序风险逐渐上升，人民生活面临传统安全与非传统安全双重挑战。“全球安全倡议”与“新安全格局”两大概念的提出顺应其时。在国际层面，“全球安全倡议”回答了“世界需要什么样的安全理念、如何实现共同安全”的重大课题，主张通过对话协商解决国家间分歧，为人民营造和平环境，重视生物与化学安全、气候变化、公共卫生等与人民息息相关的非传统安全议题。在国内层面，“新安全格局”呼应“全球安全倡议”，

① 《习近平著作选读》第1卷，北京：人民出版社，2023年，第566页。

② “孔子改善”一词的更多具体含义参见赵汀阳：《天下：在理想主义和现实主义之间》，《探索与争鸣》2019年第9期。

③ 参见赵汀阳：《天下：在理想主义和现实主义之间》，《探索与争鸣》2019年第9期。

④ 《习近平著作选读》第2卷，北京：人民出版社，2023年，第407页。

⑤ 习近平：《携手建设更加美好的世界——在中国共产党与世界政党高层对话会上的主旨讲话》，《人民日报》2017年12月2日。

⑥ 参见《习近平关于中国特色大国外交论述摘编》，北京：中央文献出版社，2019年，第102页。

构建并完善新安全格局与新发展格局，更好地满足人民安全需求，实现了中国安全与世界安全的联动。

习近平外交思想强调实现“民均”的重要性，以改善贫富差距作为着力点，关怀人民。习近平总书记指出：“坚持普惠包容，关注发展中国家特殊需要，通过缓债、发展援助等方式支持发展中国家尤其是困难特别大的脆弱国家，着力解决国家和各国内部发展不平衡、不充分问题。”^①“普惠”意味着公平分配利益、惠及全球人民。在习近平外交思想的指导下，中国始终致力于倡导更加公平公正的国际机制，缩小世界贫富差距。同时，中国反对各种形式的单边主义、保护主义，抵制歧视性、排他性规则，为落后国家争取更多公平权益与发展空间。

二、习近平外交思想天下情怀的实践路径

中国通过一系列公共产品实践，将习近平外交思想的世界视野、国家胸怀和人民关怀落到实处。在构建人类命运共同体理念的指导下，中国积极搭建平台、贡献资源，推动解决全球性问题；在参与全球治理的过程中，中国立足“三大全球倡议”，以公平正义为原则践行国际制度，为发展中国家、落后国家争取权益，推动全球治理更加公正合理。中国外交聚焦民生、民安、民均；以民生项目为抓手共建“一带一路”，改善沿线国人民生活水平；坚持和平发展，加强跨国安全合作，增强人民安全感；注重公平分配，帮助落后国家缩小贫富差距、普及教育，共享繁荣成果。

（一）聚焦共同价值，积极促进可持续发展

习近平总书记高度关注气候变化、生态保护、资源治理等关乎人类生存与可持续发展的全球性议题，先后提出构建人与自然生命共同体、人类健康共同体、网络空间命运共同体、核安全命运共同体等倡议，中国围绕上述议题积极参与全球治理。

中国深入参与气候变化应对合作，积极出资建立治理平台。习近平总书记在《联合国气候变化框架公约》第26次缔约方大会领导人峰会上强调，“中国秉持人与自然生命共同体理念，坚持走生态优先、绿色低碳发展道路”^②。多年来，中国大力支持发展中国家能源绿色低碳发展，发布《2030年前碳达峰行动方案》，作出不再新建境外煤电项目等承诺。中国与欧盟、加拿大、印度、巴西、南非等国际组织和国家共同举办相关部长级会议，主办金砖国家气候变化高级别会议，积极参与《巴黎协定》国际谈判进程。截至2023年6月，中国已与39个发展中国家签署气候变化南南合作文件^③。中国出资建立气候变化基金，对可再生能源技术人才进行合作培养。2022年以来，中国承担气候领域援助项目54个，在发展中国家开展10个低碳示范区、100个减

① 《习近平著作选读》第2卷，北京：人民出版社，2023年，第514页。

② 习近平：《论坚持人与自然和谐共生》，北京：中央文献出版社，2022年，第303页。

③ 参见李淑云：《人类命运共同体视域下的全球气候治理和中国贡献》，《当代世界》2024年第2期。

缓和适应气候变化项目，为 120 多个发展中国家培训约 2300 名相关人员^①。

中国积极参与全球生态治理。习近平总书记指出：“保护生态环境，应对气候变化，维护能源资源安全，是全球面临的共同挑战。”^② 中国率先出资 15 亿元人民币成立昆明生物多样性基金，支持发展中国家生物多样性事业，并推动达成“昆明－蒙特利尔全球生物多样性框架”。中国与联合国环境规划署签署《关于建设绿色“一带一路”的谅解备忘录》，与 30 多个国家及国际组织签署环保合作协议，共同发起“一带一路”绿色发展伙伴关系倡议^③。同时，不断加强与东亚、南亚及非洲在生物多样性保护和履行国际环境公约方面的合作，并推动解决生态危机。2023 年 5 月，习近平总书记在中国－中亚峰会上再次强调，愿同中亚国家在盐碱地治理、节水灌溉等领域合作，推动解决咸海生态危机^④。

（二）坚持公平正义，以共商共建践行国际制度

中国在制度建设方面展现了大国格局与胸怀，由中国发起建立的组织一贯以公平正义、共商共建作为制度设计的根本原则；在多边外交实践中，中国超越文明隔阂与冲突，推动建立非排他性、非歧视性的新型国际关系。

中国在国际制度实践中致力于推动全球治理朝着更加公正合理的方向发展，在准入原则、决策机制等领域严守公平正义标准。以亚投行为例，亚投行在准入原则上兼容南南合作和南北合作，在交往原则上坚持与成员国以“合作不对抗、结伴不结盟、不针对第三方”的原则协调事务；在决策机制上，一方面遵循“一股一票”的资本驱动型国际组织的普遍属性，另一方面又秉持共商原则，主张协商式监督。例如，亚投行面向成员平均分配基本票，股本的权重为 85%，基本票的权重为 12%，3% 的投票权由 57 个创始成员共同拥有。在机构合作机制上，亚投行与世界银行、亚洲开发银行等机构密切合作，在跨安纳托利亚天然气管道等项目中得到认可^⑤。

中国始终遵守国际制度规则，秉持公平正义原则，维护世界和平。在联合国工作中，中国坚决维护多边主义和国际法的权威性和有效性，充分倾听小国声音。在 WTO 等多边制度体系中，中国历来坚持大小国家一律平等。中国外交崇尚信义，严格遵守国际组织规则，从未毁约或“退群”。中国始终恪守维护世界和平、促进共同发展的原则，坚定不移地在和平共处五项原则基础上发展同各国的友好合作^⑥。习近平总书记在党的二十大报告中再次向全世界作出庄严承诺：“中国的

① 参见苏晨、张庆阳：《中国引领全球气候治理》，《世界环境》2021 年第 1 期。

② 《习近平关于社会主义生态文明建设论述摘编》，北京：中央文献出版社，2017 年，第 127 页。

③ 参见周正韵：《“一带一路”十周年：打造绿色丝绸之路，助推全球绿色低碳发展》，<https://iigf.cufe.edu.cn/info/1012/7759.htm>。

④ 参见《习近平重要讲话单行本（2023 年合订本）》，北京：人民出版社，2024 年，第 37 页。

⑤ 参见顾宾：《中国式多边主义的理论框架与实践观察：以亚投行为重点的分析》，《国际经济评论》2023 年第 5 期。

⑥ 参见《全面建成小康社会重要文献选编》（下），北京：人民出版社、新华出版社，2022 年，第 998 页。

发展是世界和平力量的增长，无论发展到什么程度，中国永远不称霸，永远不搞扩张。”^①

（三）关注繁荣发展，增进全球互联互通

“一带一路”是中国履行“立己达人、兼济天下”大国责任最为生动的写照。“一带一路”以中国发展为世界赋能，以加强互联互通为主要抓手，带动贫困国家与地区发展。十多年来，“一带一路”建设项目遍布世界各地，已与蒙古国的“发展之路”、哈萨克斯坦的“光明之路”、印度尼西亚的“全球海洋支点”、匈牙利的“向东开放”、非洲的《2063年议程》等战略和倡议成功对接，为世界经济发展作出重大贡献。“全球发展倡议”则将国际视野从冲突拉回发展，重新聚焦南北差异与发展瓶颈等问题，弥合全球发展赤字，兼容各国利益需求。

中国与东盟打造命运共同体，助力东南亚发展。东南亚地区是共建“一带一路”承包工程项目最多的地区，截至2023年7月，中国企业在东盟国家承包工程累计营业额超过3800亿美元^②。双方在交通、通信、能源等领域互联互通不断推进。其中，中老铁路、雅万高铁已开通运营，中泰铁路、中马东海岸铁路等项目正在推进，中缅大瑞铁路项目建设也已进入贯通倒计时^③。中国和东盟国家开创“两国双园”新模式，合作建设20余个经贸合作区，推动中国－东盟自贸协定升级、《区域全面经济伙伴关系协定》正式生效实施，推进澜湄合作、中国－东盟东部增长区等次区域经济合作^④。

中拉共建“一带一路”合作显著改善了拉丁美洲与加勒比国家地区的经济状况。目前，中国已与22个拉美和加勒比国家签署了共建“一带一路”谅解备忘录，推动建设中拉命运共同体，持续推进陆、海、天、网“四位一体”互联互通，已成功建设牙买加南北高速公路、秘鲁钱凯港等一批标志性项目。截至2022年年底，中国对拉美和加勒比国家直接投资存量达5961.5亿美元。同时，中国助力拉美国家提升金融基础设施建设水平，与阿根廷、智利等国家共同核准了《“一带一路”融资指导原则》。巴西、秘鲁、委内瑞拉、智利、玻利维亚、阿根廷、厄瓜多尔相继加入亚洲基础设施投资银行^⑤。

中非共建“一带一路”帮助非洲走出落后困境。中国通过发展铁路、公路、港口和发电厂等项目，支持非洲的经济增长和区域一体化，已陆续建设了亚吉铁路、蒙内铁路、尼日利亚阿布贾至卡杜纳铁路、拉各斯－伊巴丹铁路、卡科特港国际机场、尼日利亚莱基深水港等具有示范性、带动性和标志性的项目。在新基建合作方面，光缆骨干网项目使坦桑尼亚通信成本下降了57%，被誉为“信息坦赞铁路”。“智慧塞内加尔”项目加快了塞内加尔数字经济发展，为落实

① 《习近平著作选读》第1卷，北京：人民出版社，2023年，第50页。

② 参见赵竹青、高雷：《商务部：中国连续13年保持东盟最大贸易伙伴》，<http://finance.people.com.cn/n1/2022/0829/c1004-32514202.html>。

③ 参见米军、陆剑雄：《中国与东盟国家共建“一带一路”十周年回顾、挑战及发展路径》，《国际经贸探索》2023年第9期。

④ 参见唐仁敏：《推进高质量共建“一带一路”不断取得新进展新成效》，《中国经贸导刊》2024年第1期。

⑤ 参见国家发展改革委：《从五通拓展到新领域》，《财经界》2024年第1期。

“振兴塞内加尔”计划注入了新动力^①。这些项目极大提高了非洲互联互通水平，为提高市场要素配置效率，推进非洲工业化、经济多元化和一体化提供了基础保障。

（四）聚焦民众生计，提高人民幸福感

习近平总书记指出，“要让所有国家的人民都过上好日子”^②。这充分体现了人类命运共同体鲜明的民生属性。“一带一路”将民生项目作为重点，聚焦供电、供水、医疗、出行、教育等民众关心的难题，致力于“解民于倒悬”，增强沿线国家人民的获得感、幸福感。

首先，致力于解决民众生活困难的“小而美”项目在世界各地开花。为减少人民遭受的自然灾害威胁，“一带一路”资助并参与菲律宾卡利瓦大坝、赤口河泵站灌溉等项目。为缓解非洲人民用电短缺，中国援建了中非共和国首座光伏电站——萨卡伊光伏电站，建设了安哥拉和乌干达的水电站及埃塞俄比亚的风力发电站等项目^③。为解决人民交通困难，中国推动老挝“变陆锁国为陆联国”战略对接项目，建成中老铁路，并援建了菲律宾埃斯特热拉－潘塔里恩公路大桥、比农多－王城跨河公路桥等项目^④。

其次，“一带一路”致力于佑护人民生命健康，改善沿线国医疗水平。2020年，习近平总书记在第73届世界卫生大会上明确呼吁构建人类卫生健康共同体，并强调，“中国将对全球公共卫生事业尽责，尤其是支持公共卫生体系薄弱的地区”^⑤。中国以医疗人员援助、产品捐赠、援建医院等方式，切实解决人民病痛疾苦。一是持续向76个国家和地区派出中国医疗队，赴30多个国家开展“爱心行”“微笑行”“光明行”等无偿医疗服务，开展艾滋病、疟疾等传染病防治项目。二是帮助共建国家培养数万名医学人才，持续提升沿线国卫生健康可持续发展能力。目前，中国已与160多个国家和国际组织签署了卫生合作协议，建立“中国－非洲国家卫生合作”“中国－阿拉伯国家卫生合作”等9个机制，并援建“中国－柬埔寨中医药中心”等^⑥。目前，中国已与40余个政府、地区和国际组织签署了中医药合作协议，中医在100多个国家得到推广使用^⑦。

（五）保障和平安宁，增强人民安全感

在“全球安全倡议”框架下，中国致力于加强安全合作、政治协调，让人民群众的安全感更有保障、更可持续。“全球安全倡议”提出了包容代替排他、合作代替对抗的非零和新型安全观，以世界人民生命安全为第一要务，倡导和平对话与平等协商，以普遍、共同的安全概念替代

① 参见唐仁敏：《推进高质量共建“一带一路”不断取得新进展新成效》，《中国经贸导刊》2024年第1期。

② 《习近平外交演讲集》第2卷，北京：中央文献出版社，2022年，第163页。

③ 参见《中非经贸投资合作日益密切前景广阔——中国迎来更多“非洲产” 非洲期盼更多“中国造”》，《人民日报》（海外版）2024年1月22日。

④ 参见米军、陆剑雄：《中国与东盟国家共建“一带一路”十周年回顾、挑战及发展路径》，《国际经贸探索》2023年第9期。

⑤ 习近平：《团结合作战胜疫情，共同构建人类卫生健康共同体》，《人民日报》2020年5月19日。

⑥ 参见闫韞明、崔琦、刘慧：《卫生合作，打造“健康丝绸之路”》，《人民日报》2023年10月12日。

⑦ 参见魏春宇、杨丽娜：《参与全球疫情防控：论中医药在构建人类命运共同体中的作用》，《中医药文化》2021年第6期。

狭隘的联盟型安全。

在传统安全方面，中国始终致力于营造有利于世界人民安居乐业的和平环境。“全球安全倡议”阐明中国不谋求建立军事同盟、不搞“小圈子”与零和游戏的立场。一方面，中国增强在联合国、上海合作组织、金砖国家等多边框架内的协调配合，增加与“一带一路”沿线国家的军事高层互访、军队交流，缓和与周边国家的领土、领海争端，避免直接军事对抗^①。另一方面，积极推动化解政治矛盾、管控危机。中国为推动伊核问题解决、朝核问题解决、阿富汗局势缓和、沙伊和解发挥了建设性作用，并提出了解决乌克兰危机的方案，以实际行动推动冲突降级。

在非传统安全方面，“全球安全倡议”与“一带一路”始终高度重视反恐、生物安全、信息安全、经济安全等与人民生活息息相关的非传统安全问题，从国家、区域和全球层面加强多方合作。一是依托上合组织、金砖国家平台，加强反恐政策沟通和情报共享，中国先后加入 12 个全球性反恐公约，进行常态化反恐演习。二是持续打击跨国犯罪，推进互派联络官等制度，构建毒品治理信息共享平台，签署了大湄公河次区域禁毒合作“六国七方”谅解备忘录，多次参与“一带一路”沿线贸易通道联合巡逻执法。三是加强管控生态与生物安全。中国加入并维护《禁止生物武器公约》《联合国生物多样性公约》等相关文件，已成为向全球环境基金捐资最多的发展中国家。四是积极构建网络空间命运共同体，破解信息安全困境。中国与 81 个国家和地区的 274 个网络安全应急组织建立伙伴关系，共同打击网络犯罪，积极组织与联合国、二十国集团等国际组织的网络对话合作^②。五是与“一带一路”沿线国共同健全经济风险防控机制，减少贸易壁垒与恶性竞争。

（六）实现公平分配，提升人民获得感

习近平主席曾在二十国集团领导人峰会、联合国第 75 次大会等多个场合指出，必须直面贫富差距、发展鸿沟等重大问题^③。在习近平外交思想的指导下，“一带一路”注重缩小贫富差距，其贡献主要体现在减贫、乡村建设、资助沿线国教育、助力沿线国出口创收等方面。

在减贫惠民方面，中国在非洲、东南亚开展了一系列行动。中国在非洲企业社会责任联盟推动实施“百企千村”活动，聚焦小微民生项目，孕育“造血”扶贫产业^④。在非企业通过铺路搭桥、修建水井等方式积极参与公益事业，造福民众。中国在非洲建成 24 个农业技术示范中心，

① 参见宋国新：《共建“一带一路”十周年：重大安全成就与风险应对》，《东北亚论坛》2024 年第 2 期。

② 参见刘世强、曹先希：《为构建网络空间命运共同体持续贡献中国力量》，<https://cn.chinadaily.com.cn/a/202402/29/WS65e01850a3109f7860dd35dd.html>。

③ 参见《习近平外交演讲集》第 2 卷，北京：中央文献出版社，2022 年，第 260 页。

④ 参见《外交部非洲司副司长余勇出席“百企千村”活动初期成果发布会》，https://www.mfa.gov.cn/wjb_673085/zjg_673183/fzs_673445/xwlb_673447/202211/t20221121_10978411.shtml。

推广了 300 多项先进适用技术，带动农作物增产 30% 至 60%^①。此外，中国还在缅甸援建了埃羌达和敏彬两个减贫示范村，并连续援建柬埔寨乡村道路项目一、二期工程，援建乡村供水项目^②。

在贸易方面，通过减免落后国家农产品、食品关税等行动，助力其对华出口，为农民等弱势群体减轻负担。2023 年 1 月至 8 月，中国与“一带一路”共建国家食品贸易总额达到 5538.2 亿元，同比增长 10.4%，较 2013 年同期增长 162%^③。目前，中国已经与 171 个国家和地区建立海关合作，签署农产品食品准入类文件近 400 份^④。在 2024 年的中非合作论坛上，习近平主席宣布，中方愿主动单方面扩大市场开放，给予包括 33 个非洲国家在内的所有同中国建交的最不发达国家 100% 税目产品零关税待遇^⑤。

在人才培养方面，中国通过援建学校、设立资助基金等手段为贫困人群提供改变命运的机会。自 2015 年起，中国每年向哈萨克斯坦、土库曼斯坦、塔吉克斯坦、乌克兰、白俄罗斯、越南等“一带一路”沿线国家提供 1 万个政府奖学金名额，并开展商务部援外硕士项目，2019 年启动了资助东盟青年赴华留学的菁英奖学金。中国实施“丝绸之路”教育援助计划、“未来非洲—中非职业教育合作计划”“中非高校 20+20 合作计划”教育援外行动，为沿线国培养了大批应用型人才。高职高专院校开展的海外合作办学项目 75.47% 集中在共建“一带一路”国家，已建成多个旗舰品牌。其中，“郑和学院”定向服务“一带一路”企业。“丝路学院”遍及亚非欧 20 多个国家^⑥。“鲁班工坊”建设联盟成员单位在 2023 年年底已达到 323 个，形成了贯通“中高本硕”的国际人才培养系统。

三、习近平外交思想天下情怀的价值创新

习近平外交思想天下情怀的价值创新体现在其理论高度、视野宽度与情感深度三方面。一是习近平外交思想致力于实现全人类共同价值与国家利益的均衡协调，明确了中国在全球治理中的

① 参见陈凯姿、罗江：《我国 300 多项先进农业技术惠及非洲 100 多万小农户》，http://www.news.cn/world/2023-11/14/c_1129975122.htm。

② 参见张莹琳、佐耶昂：《中国援助缅甸减贫示范合作项目：“我们过上了甜蜜生活”》，<http://yn.people.com.cn/n2/2020/0209/c378439-33778075.html>。

③ 参见郭媛丹：《海关总署：1-8 月中国与共建“一带一路”国家食品进出口贸易额较十年前增长 162%》，<https://3w.huanqiu.com/a/5e93e2/4EYHQ3WreDi>。

④ 参见邹多为、黄耀滕：《中国已与 171 个国家和地区建立海关检验检疫合作关系》，<https://www.yidaiyilu.gov.cn/p/00670P7P.html>。

⑤ 参见习近平：《携手推进现代化，共筑命运共同体——在中非合作论坛北京峰会开幕式上的主旨讲话》，《人民日报》2024 年 9 月 6 日。

⑥ 参见白玲、安立魁：《共建“一带一路”倡议十年：高职教育国际化发展的成就、瑕疵与展望》，《教育与职业》2024 年第 2 期。

身份定位；二是习近平外交思想系统地阐释了安全与发展的辩证统一关系，回答了中国对全球治理核心议题的处理态度；三是习近平外交思想将“义利”概念引入中国外交，秉持正确义利观，展现了中国在全球治理中的价值取向。

（一）天下情怀的理论高度：全人类共同价值与国家利益的均衡协调

在现代语境中，“天下”的广义内涵是全世界。由此，“天下”与“民族国家”之间存在着天然的张力，这种张力体现在全球治理需求与国家利益的矛盾以及全人类共同价值与国家认同之间的分歧。习近平外交思想天下情怀的理论创新在于，一方面，从宏观与微观的双重视角出发，辩证思考了“天下”与“国家”、“自我”与“他者”之间的关系；另一方面，从物质与精神的双重维度出发，阐释了国家利益与全人类需求之间的平衡逻辑，明确了对全人类共同价值与特定国家文化进行均衡协调的路径，回答了中国应推动建设什么样的世界、构建什么样的国际关系等一系列重大理论和实践问题。

1. 聚焦全人类的共同价值与协同发展

在多边关系中，人类命运共同体理念倡导各国不断扩大利益汇合点，画出最大同心圆，践行“各美其美，美美与共”。习近平外交思想呼吁各国聚焦人类休戚与共的利益与价值议题，将视野从单边主义、保护主义和民族主义上带回合作主题，本着和而不同的精神，为国际合作找到对接点。人类命运共同体理念以人类相互联系和彼此依存的议题为依托，强调在面对恐怖主义、网络安全、气候变化等全球性挑战时，任何国家都无法独善其身，唯有共担风险、共同应对，才能互惠互利、共赢发展。

在双边关系中，习近平总书记提出了新型国际关系概念，其创新价值在于，它以相互尊重、平等协商、合作共赢三大原则为各国的和谐交往、利益相容、繁荣发展提供了解决方案。新型国际关系中的“公平”靠大家平等协商制定规则，打破你输我赢、赢者通吃的零和逻辑。新型国际关系理念倡导以对话而不对抗、包容而不排他的原则，推动各国实现相互尊重、公平正义、合作共赢，走出一条国与国交往的新路^①。本着这种合作共赢的原则，中国不断推动提升广大发展中国家在国际事务中的代表性和发言权，以实际行动践行了新型国际关系的原则，推动国际秩序朝着更加公正合理的方向发展。

2. 弥合全人类共同价值与国家认同的分歧

习近平外交思想回答了“如何处理全人类共同价值与国家认同之间的挑战”这一问题。国家作为国际社会的基本行动单元，一般建立在文化认同的基础上。经济全球化进程中，人们往往根据其自身的传统、制度与文化理解世界，各国在追求自身发展的同时，必须面对全人类共同价值与国家认同之间的潜在冲突。这种冲突不仅源于文化差异，还源自政治理念、制度设计和社会发展模式的多样性。

习近平外交思想强调尊重各国的文化多样性和历史传统。在经济全球化的大背景下，每个

^① 参见《习近平外交思想学习问答》，北京：人民出版社，2023年，第85页。

国家都有权维护和发展自己的文化特色，这是国家认同的重要组成部分。在习近平外交思想中，全人类共同价值并非单一的、排他的，而是包容性的，能够与不同文化和价值观共存。习近平外交思想强调尊重各国人民自主选择发展道路的权利，政治制度不能脱离特定社会政治条件与历史文化，不能生搬硬套外国模式。一个国家的发展道路合不合适，只有人民最有发言权^①。

在这一背景下，人类命运共同体理念对不同地理区域、历史文化、社会制度、经济体量和发展阶段的国家如何合作共存的问题给出了答案：不同历史与制度背景的国家并不必定是互斥的，本着“各美其美，美人之美，美美与共，天下大同”的原则，不同条件的国家也能够着眼于共建美好世界的最大公约数，在国际事务中利益共生、权利共享、责任共担，实现制度共存、文明共存。在人类命运共同体理念指导下，中国倡导平等有序的世界多极化和普惠包容的经济全球化，强调各国相互依存、共同发展。多极化不仅是实力格局的多极化，同时也代表着多种文化的兼容并存、繁荣发展。在国际交往中，中国不以意识形态划界，不以大小强弱论亲疏，与全球 600 多个政党和政治组织交流治国理政经验，展现了中国共产党的开阔视野和文化积淀。

（二）天下情怀的视野宽度：安全与发展的辩证统一

习近平外交思想中对安全与发展的论证是以深厚的天下情怀为基础的。安全与发展是全球治理的核心议题，习近平外交思想从全球治理视角出发，从顶层设计维度对安全与发展进行了辩证思考。与西方理论相比，习近平外交思想对于安全与发展关系的论述具有显著的创新性。其创新价值在于对安全与发展关系的顶层设计和系统思考，从整体上谋划发展和安全的动态平衡，既实现高质量发展，又实现高水平安全。习近平外交思想中关于发展与安全的系统观念与全局观，凸显了“大安全”理念，展现了共谋安全发展的视野宽度。主要体现在以下两个方面。

1. 安全与发展的有机结合

习近平外交思想从全球治理的顶层设计视角出发，对安全与发展进行了辩证思考，与西方理论相比具有显著的创新性。在西方理论中常常探讨的是，在安全与发展中，哪个具备第一性特征、能够占据支配性地位。相比之下，习近平外交思想始终强调发展和安全并重，致力于实现安全与发展的有机结合，首次在中国外交理念中提出了安全与发展的辩证统一，将这两个核心治理目标有机结合到外交实践当中。

首先，习近平总书记提出了总体国家安全观，强调安全和发展是一体之两翼、驱动之双轮。习近平总书记指出：“安全和发展是一体之两翼、驱动之双轮，安全是发展的保障，发展是安全的目的。”^② 中国将安全与发展辩证统一考虑，摆脱了西方传统安全观的窠臼。在此基础上，中国主动作出和平发展的庄严承诺，让世界看到中国式现代化是走和平发展道路的现代化。当前，

^① 参见《习近平外交思想学习问答》，北京：人民出版社，2023年，第86页。

^② 《习近平外交演讲集》第1卷，北京：中央文献出版社，2022年，第365页。

世界百年未有之大变局加速演进，逆全球化、单边主义、保护主义、局部冲突风险进一步上升。在这一充斥不确定性的世界动荡变革期，习近平外交思想关于安全与发展辩证统一的科学思维不仅为中国的安全与发展提供了指导方向，也为其他国家提供了参照与借鉴。

其次，习近平总书记提出以新安全格局保障新发展格局，并针对全球治理的困境提出了“全球安全倡议”与“全球发展倡议”，创造性地回答了“中国与世界需要什么样的安全与发展格局”这一时代课题。目前，百年变局中的国际关系格局与世界经济形势出现新的调整变化，传统安全观已无法满足人民的安全需求。改革开放以来，中国取得了历史性发展成就，但唯有具备与发展水平相匹配的安全能力，才能保障过去几十年来的发展成果。新安全格局与新发展格局概念的提出顺应其时，为中国的安全与发展指明了方向。以新安全格局保障新发展格局，是对发展与安全辩证统一规律的深刻把握和科学运用，是对复杂多变的国内外形势的积极应对。

围绕着“国际安全与国内治理如何联动配合”这一问题，习近平总书记进一步深入论述了发展与安全之间的辩证统一关系。在党的二十大报告中，习近平总书记指出，“应以新安全格局保障新发展格局，以促进国际安全为依托，统筹外部安全和内部安全、国土安全和国民安全、传统安全和非传统安全、自身安全和共同安全”^①。一方面，安全是发展的基本保障，是确保社会有序稳定运行的必要条件。经济发展的前提，是能够为人民生活提供和平、安宁的条件保障，有效解决人民群众最关心最直接最现实的传统安全与非传统安全问题。另一方面，发展是安全的终极目标，是维持国家竞争力的主要手段和重要支撑。构建新发展格局，要把安全同发展一起谋划、一起部署，其核心是在明确发展方向的同时，打造与之匹配和适应的新安全格局，实现高质量发展和高水平安全的良性互动。在保障安全格局的同时筹谋发展，才能进一步增强国际竞争力，实现民族复兴的伟大目标。

2. 绝对安全与共同安全的动态平衡

习近平总书记2014年首次提出共同、综合、合作、可持续的新安全观，“共同安全”的逻辑起点仍然是对安全与发展关系的辩证统一思考，因此，新安全观的出发点是以“发展”的眼光看“安全”。新安全观破除了“国家间只能进行零和博弈”的预设，由此才能实现从“绝对安全”到“相对安全”的过渡，实现个体安全与共同安全的动态平衡。新安全观的本质体现在“共同、综合、合作、可持续”这四大核心要素当中：“共同”是秉持共同安全理念，尊重和保障每一个国家的安全；“综合”是重视综合施策，统筹传统安全和非传统安全，协调推进安全治理；“合作”是坚持合作之道，通过政治对话、和平谈判实现安全；“可持续”是寻求可持续安全，以发展化解矛盾，消除不安全土壤。只有以共同安全取代绝对安全、以互利共赢摒弃零和博弈，以和平发展超越冲突对抗，才能开辟国际关系演进的新境界。

在新安全观的基础上，习近平总书记创造性地提出了“全球安全倡议”，该倡议是对安全与发

^① 《习近平著作选读》第1卷，北京：人民出版社，2023年，第43页。

展辩证关系进一步思考的结果。以“六大坚持”为核心的“全球安全倡议”向世界阐明了中国实现共同安全、保障世界和平发展的方案。“六大坚持”实现了发展与安全的融会贯通，其中，坚持共同、综合、合作、可持续的安全观是理念指引，坚持尊重各国主权、领土完整是基本前提，坚持遵守联合国宪章宗旨和原则是根本遵循，坚持重视各国合理安全关切是重要原则，坚持通过对话协商以和平方式解决国家间的分歧和争端是必由之路，坚持统筹维护传统领域和非传统领域安全是应有之义^①。基于以上原则，中国提出了劝和促谈、维稳防乱等方案，与各国携手应对安全挑战，为维护国际和地区和平发挥了建设性作用。同时，向国际社会展现了中国以安全保障发展、通过寻求共同安全与可持续安全塑造良好发展环境的新安全思维，赢得了国际社会普遍响应和广泛认同。

（三）天下情怀的情感深度：义与利的有机融合

习近平外交思想天下情怀的另一大价值创新在于，以“义利观”回答了中国“如何在当今天下立足”的问题。习近平外交思想将中国儒家价值观中的“义利”概念引入中国外交，阐述了中国与世界各国相处的逻辑。习近平外交思想的“义利观”让世界看到，中国的“义”这一概念包含了信任、公平和感情等多重元素。在中国的外交实践中，“义”不仅仅是追求短期的国家利益，而是通过积极的情感互动实现长期关系互惠的实践模式，这种互动模式下所产生的利益具有长期性，与“利”有着显著差别。以“义利相兼、以义为先”和“先义后利、义利两得”为代表的义利观是中华民族和平基因的来源。由此，义利观概念的提出是中国外交理念的重大突破与创新，秉承了中华民族博施济众的价值追求。

1. “重情义、树道义”是来自中国的情感关怀

习近平总书记创造性地将儒家思想的义利概念融入外交理论。西方理论在处理安全与发展的关系时，往往强调利益的重要性。在西方观念中，正义与公平、平等紧密相关，而中国古代的“义”则更多地体现在人际关系中的互相帮助和扶持上。西方的正义观念是建立在私有制基础上的，中国的“义”实际上是情感、义务和利益的相互交融、相互促进的状态与过程。重“义”是中华民族数千年来一以贯之的道德准则和行为规范。

“义”是中国古代哲学的传统议题。孔子认为，君子义以为上。孟子以“二者不可得兼，舍生而取义者也”阐释了舍利取义的道理。朱熹也以“义利之说乃儒者第一义”表明了“义先于利”是划分儒家和非儒家的首要标准。在此基础上，习近平总书记对中国外交中的“义利”问题给出了明确定义：“义，反映的是我们的一个理念，共产党人、社会主义国家的理念，真正的快乐幸福是大家共同快乐、共同幸福，我们希望全世界共同发展。利，就是要恪守互利共赢原则，不搞我赢你输，要实现双赢。在外交工作中要妥善处理义和利的关系，政治上主持公道、伸张正义，经济上互利共赢，共同发展，国际事务中讲信义、重情义、扬正义、树道义，做到义利兼顾、义利平衡”^②。

^① 参见《习近平谈治国理政》第4卷，北京：外文出版社，2022年，第451页。

^② 《习近平外交思想学习纲要》，北京：人民出版社、学习出版社，2021年，第137-138页。

重情义、树道义体现在对“全球发展倡议”与“一带一路”的践行之中。“全球发展倡议”本着“树道义”的精神，坚持普惠包容、坚持发展优先，努力缩小发展鸿沟，使发展成果公平惠及每一个国家。“一带一路”重视国家间情义，本着“义利相兼、以义为先”的精神，长期关注未得到重视的落后国家，以互联互通为工具，实现互利互惠；解决不发达国家的困难与痛点，缓解了国家间财富获益的不均衡，同时帮助弱国获得更为平等的国际地位。本着“惟以心相交，方成其久远”的原则，让沿线国人民对美好生活的向往与梦想变为现实。

2. “讲信义、扬正义”是中国对世界的郑重承诺

“义”包含了感情与承诺的双重意涵，中国一向以情为根，以义为本，积极向发展中国家与落后国家提供帮助。从义利观的视角出发，中国特色大国外交的定位是情理相交、真诚温暖的外交。中国讲信义、重情义、扬正义、树道义，正确处理国际关系中的义利关系，提高了国际形象，赢得了伙伴国家的信任与支持。

在维护多边主义的实践中，中国始终贯彻扬正义的精神。习近平总书记强调，“要坚持通过制度和规则来协调规范各国关系、反对恃强凌弱，不能谁胳膊粗、拳头大谁说了算，不能以多边主义之名行单边主义之实，‘有选择的多边主义’不应成为我们的选择”^①。中国式多边主义彰显了“扬正义”的精神。多边主义的真正要义是国际上的事由大家共同商量着办，世界前途命运共同掌握。中国以正义为基本出发点，坚持开放包容、不搞封闭排他；坚持以国际法为基础协商合作，不搞唯我独尊。

在发展全球伙伴关系的实践中，中国本着“讲信义”的精神，秉持义利观和“真、实、亲、诚”理念，加强与伙伴国家的团结合作。做周边国家和发展中国家工作一定要坚持正确的义利观，只有坚持正确义利观才能把工作做好，做到人的心里去。我们有义务对贫穷的国家给予力所能及的帮助，有时甚至要重义轻利、舍利取义，决不能唯利是图，斤斤计较^②。中国用实际行动说明了中国人言必信、行必果的“信义”，克服自身困难履行承诺，展现了负责任的大国形象。

（张誉馨系中国社会科学院世界经济与政治研究所、国家全球战略智库助理研究员）

[责任编辑：文 志]

① 习近平：《论把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局》，北京：中央文献出版社，2021年，第494页。

② 参见《习近平外交思想学习纲要》，北京：人民出版社、学习出版社，2021年，第138页。