

· 党的建设研究 ·

## 大监督格局中党的政治监督： 时代意蕴、基本要求与推进理路\*

刘红凇 王梦晨

**[摘要]** 新时代加强党的政治建设是巩固党的领导地位与执政地位、推进全面从严治党与党的自我革命的重要战略举措；其核心要义、根本任务与根本目的，就是防范化解思想涣散、政治蜕变、令行不止，就是做到“两个维护”，确保党的路线方针政策和党中央重大决策部署贯彻落实到位。要推进政治监督具体化、精准化、常态化，必须全面、系统、准确地学习把握习近平总书记关于加强党的政治监督的一系列讲话精神，克服对党的政治监督的抽象化、笼统化、泛化或模糊化的认识；必须坚持问题导向与目标导向，把党的政治监督的内容任务细化、实化、科学化；必须坚持系统思维与科学思维，进一步明确党的政治监督的内容范围；必须坚持标本兼治、综合施治，推进党的政治监督常态化。

**[关键词]** 大监督格局 党的政治监督 自我革命 全面从严治党 党的建设

新时代在全面从严治党、推进党的自我革命与国家治理体系和治理能力现代化的过程中，以习近平同志为核心的党中央接续健全完善党和国家监督体系、完善权力监督制约机制，致力于形成“党内监督全覆盖、对公职人员监察全覆盖”<sup>①</sup>的大监督格局。构建党和国家大监督格局，不仅要求“构建党统一指挥、全面覆盖、权威高效的监督体系，把党内监督同国家机关监督、民主监督、司法监督、群众监督、舆论监督贯通起来，增强监督合力”<sup>②</sup>；而且要求不断深化党和国家纪检监察体制改革，推动形成纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督“四个全覆盖”的权力监督新格局；要求增强党内监督在整个党和国家监督体系中的主导地位与引领作用，“推进政治监督具体化、精准化、常态化”<sup>③</sup>。那么，党的政治监督的基本内涵、时代意蕴与基本要求是什么？有效推进党的政治监督具体化、精准化、常态化的基本理论有哪些？对于这些基本问题，目前国内

\* 本文系中央马克思主义理论研究和建设工程重大课题、国家社会科学基金重大课题“提高党对进一步全面深化改革、推进中国式现代化的领导水平研究”（[2024]20394）的阶段性成果。

① 习近平：《全面从严治党探索出依靠党的自我革命跳出历史周期率的成功路径》，《求是》2023年第3期。

② 《十九大以来重要文献选编》（上），北京：中央文献出版社，2019年，第48页。

③ 《二十大以来重要文献选编》（上），北京：中央文献出版社，2024年，第46页。

学术界还存在不同认识,甚至存在宽泛化或模糊化认识。要深刻把握新时代加强党的政治监督的时代要求,必须在党和国家监督体系大格局中定位党的政治监督,进一步明确新时代党的政治监督的核心要义、时代意蕴、基本要求与基本理路,不断推进党的政治监督具体化、精准化、常态化。

## 一、政治监督的认识视角与基本观点

对于什么是政治监督与党的政治监督,国内不同学科、不同学者的研究视角不同、政治站位不同,对其基本内涵的认识也有所不同。随着党和国家监督理论与实践的发展,国内理论界对党的政治监督基本内涵的认识,也存在着一个不断深化的过程。基于政治监督的认识过程与认识视角,到目前为止,国内学术界对政治监督的认识主要有以下三种观点。

第一种观点认为,“政治监督是对政治权力主体及其权力行使过程的控制和约束”<sup>①</sup>,强调政治监督是国家治理的重要组成部分、存在多种监督主体与监督机关,认为政治监督既是一种政治行为,又是一种制度体系和能力。这种观点主要是从社会主义民主政治角度看待政治监督,基本上将政治监督等同于“权力监督”,可以称之为广泛意义上的政治监督,即从一般意义上强调对公共权力的监督。

第二种观点认为,“政治监督的目的是坚持和加强党的全面领导,实质是对公权力运行的制约和监督,根本任务是‘两个维护’,重点对象是‘关键少数’”<sup>②</sup>。这种观点主要是从党的领导与执政的角度来认识党的政治监督,将民主政治意义上的政治监督逻辑运用到党的领导和党的建设之中,致力于把党的领导、党的建设、权力监督结合起来。

第三种观点主要是围绕“两个确立”“两个维护”来定义政治监督。比如,有学者认为,“政治监督是指由中国共产党领导、依托于专门的组织,针对党组织和党员以及党的领导干部,围绕政治信仰、政治领导、政治能力、政治生态等政治内容展开的具体化、常态化的监察和督促活动”<sup>③</sup>。也有学者认为,“新时代的政治监督是指以坚持和加强党的全面领导为根本目的,以推动党员、干部深刻领悟‘两个确立’的决定性意义,坚决做到‘两个维护’为根本任务,以党的理论路线方针政策和中央决策部署贯彻落实情况为基本内容的监督形态”<sup>④</sup>。这种观点强调政治监督是保障“两个确立”“两个维护”的有力举措,主要是从党的领导、党的建设角度强调政治监督,实际上指的是党的政治监督,尤其是指党内政治监督。

比较而言,上述关于政治监督的三种基本观点,认识视角不同,但各有其逻辑和道理。第一种观点与提出“依法治国”与“依法执政”、强调发展社会主义民主政治、建设社会主义法治国

① 何增科:《中国政治监督40年来的变迁、成绩与问题》,《中国人民大学学报》2018年第4期。

② 段光鹏、王向明:《新时代强化政治监督的重要意义、基本内涵与实践路径》,《党的文献》2022年第1期。

③ 刘畅、王馨雨:《中国共产党政治监督的历史演进、基本特征与发展路径》,《中共中央党校(国家行政学院)学报》2023年第6期。

④ 田坤:《新时代政治监督的理论内涵、实践逻辑和深化路径》,《马克思主义研究》2024年第6期。

家的时代背景密切相关，主要是从国家治理与社会主义民主政治建设角度来定义政治监督，其核心要义聚焦在对公共权力的监督与制约上。而后两种观点，出现在党的二十大以后，与党的二十大以来强调推进政治监督具体化、精准化、常态化的时代背景与实践要求直接相关。仔细分析不难发现，上述三种观点，对于政治监督的主体、客体、内容、方式和标准的认识与界定有所不同：其中，第一种观点把国家立法机关（人民代表大会）、行政机关、司法机关、党的纪律检查机关、民主党派、新闻舆论、广大群众等都视为政治监督的主体，把国家法律和党内法规制度作为政治监督的主要依据，把公共权力行使作为主要监督内容；第二种观点，则对政治监督的主体、客体、内容、方式和标准等缺乏明确论述；第三种观点将政治监督主体限定在党内组织或党内机关，把监督依据限定为党内法规制度，把监督对象限定为各级党组织与党员干部。尽管第三种观点主要是围绕“两个确立”“两个维护”来定义政治监督，但也明显存在将党的政治监督简单等同于“党内监督”的倾向。

## 二、党的政治监督的运用场域、基本要求与时代意蕴

从概念提出与使用的角度看，社会主义政治建设视域中的“政治监督”概念，在20多年前就受到国内学术界的关注。从党的十二大到党的十九大，党的全国代表大会的报告中并未明确使用“政治监督”一词；直到党的十九大以后，习近平总书记强调要强化政治监督，政治监督再次受到国内学术界的关注。因此，要准确把握新时代政治监督的核心要义、时代意蕴与基本要求，既要紧密结合习近平总书记相关讲话与党中央相关文件精神来深入认识，也要在党和国家的大监督格局中定位党的政治监督，深刻认识党的政治监督与党内监督、国家机关监督（人大监督、行政监督、司法监督）、民主监督、群众监督、舆论监督之间的区别与联系。

### （一）新时代政治监督的提出、运用场域与基本要求

就新时代政治监督概念的提出与使用情况看，根据人民网“习近平系列重要讲话数据库”的检索，2018年12月13日，习近平总书记在主持十九届中央政治局第十一次集体学习时开始使用和强调“政治监督”，主要是针对深化纪检监察体制改革，要求坚持目标导向、问题导向，牢牢把握深化标本兼治的改革目标，强化不敢腐的震慑、扎牢不能腐的笼子、增强不想腐的自觉等整体要求。在此基础上，明确提出“强化政治监督”，要求“要牢牢把握工作职能，强化政治监督；完善各项工作规则，整合规范纪检监察工作流程，强化内部权力运行的监督制约，健全统一决策、一体运行的执纪执法工作机制”<sup>①</sup>。此后，“政治监督”一词在习近平总书记的相关讲话、党的相关会议、中纪委工作报告中开始频繁使用。

就习近平总书记相关讲话看，从提出“强化政治监督”到2025年1月在二十届中央纪委四次全会上的重要讲话中，习近平总书记针对纪检监察体制改革、巡视工作、党风廉政建设和反腐

<sup>①</sup> 《持续深化国家监察体制改革 推进反腐败工作法治化规范化》，《人民日报》2018年12月15日。

败斗争等，先后十多次强调“政治监督”。相关要求主要包括三个方面：其一，关于政治监督的重要作用与主要任务，强调政治监督是督促全党坚持党中央集中统一领导的有力举措，要在具体化、精准化、常态化上下更大功夫，要求强化政治监督保障制度执行，增强“两个维护”的政治自觉，以强有力的政治监督来确保党中央重大决策部署贯彻落实到位；要求“确保完整、准确、全面贯彻新发展理念”<sup>①</sup>，保障党的二十大战略部署落实见效；等等。由此可见，新时代政治监督是确保做到“两个维护”、确保全党令行禁止、确保党中央重大决策部署贯彻落实到位的有力举措与重要保障。其二，关于强化政治监督的基本要求与基本举措，要求紧紧围绕“两个维护”强化政治监督，要求加强党的领导和监督、完善全面从严治党制度、完善党和国家监督体系、全面加强党的纪律建设等。要求强化政治监督必须将“严明政治纪律和政治规矩”<sup>②</sup>作为基本保障和基本依据。要求坚持正确的改革目标、完善纪检监察体制机制，要求工作职能、各项规则、配套法规、协调机制等都要跟上。其中，对于工作职能要跟上，强调“要强化政治监督，做实日常监督，靠前监督、主动监督，坚决破除空泛式表态、应景式过场、运动式造势等形式主义、官僚主义问题，维护党中央权威和集中统一领导，确保党中央重大决策部署落实到位”<sup>③</sup>。基于党的建设整体性、系统性，要求“要把反腐败斗争同党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设、制度建设贯通协同起来，发挥政治监督、思想教育、组织管理、作风整治、纪律执行、制度完善在防治腐败中的重要作用，打好总体战”<sup>④</sup>。其三，关于推进政治监督具体化、精准化、常态化的基本要求。在二十届中央纪委二次、三次、四次全会上的讲话中，习近平总书记都强调要推进政治监督具体化、精准化、常态化。其中，在二十届中央纪委四次全会上的讲话中，习近平总书记从思想、政治、行动三个方面对推进政治监督具体化、精准化、常态化提出具体要求，强调在思想上“要坚持不懈强化党的创新理论武装，准确把握党中央对本地区本部门本领域改革发展的目标定位和部署要求，确保思想统一、方向一致”，在政治上“要坚持党中央集中统一领导，严明政治纪律和政治规矩，决不允许搞‘七个有之’，确保言行一致、令行禁止”，在行动上“要坚持把党中央各项决策部署落实情况作为政治监督重点，合力推动改革攻坚、促进高质量发展”<sup>⑤</sup>。

就党中央的相关会议精神看，自党的十九届四中全会强调“政治监督”以来，党的十九届六中全会、党的二十大、党的二十届三中全会都强调要加强政治监督，并作出相应要求与工作部署。其中，2019年10月31日，党的十九届四中全会通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》（以下简称《决定》）对健全党和国家监督制度提出七项要求，其中之一就是“强化政治监督，加强对党的理论和路线方针政策以及重大决策部署贯彻落实情况的监督检查，完善巡视巡察整改、督察落实情况

① 《习近平谈治国理政》第4卷，北京：外文出版社，2022年，第551页。

② 习近平：《全面从严治党探索出依靠党的自我革命跳出历史周期率的成功路径》，《求是》2023年第3期。

③ 习近平：《在新的起点上深化国家监察体制改革》，《求是》2019年第5期。

④ 《提高一体推进“三不腐”能力和水平 全面打赢反腐败斗争攻坚战持久战》，《人民日报》2022年6月19日。

⑤ 《坚持用改革精神和严的标准管党治党 坚决打好反腐败斗争攻坚战持久战总体战》，《人民日报》2025年1月7日。

报告制度”<sup>①</sup>。无论是从语境语义还是内容要求看，党的十九届四中全会通过的《决定》主要是聚焦健全党和国家监督制度来强调政治监督，实际上是把政治监督作为党内监督的内容范畴。党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，则是在新时代所取得的历史性成就之“坚持党的全面领导”中强调政治监督，把强化政治监督、深化政治巡视作为坚持民主集中制、保证全党在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致所取得的重要成就之一<sup>②</sup>，把政治监督作为党的领导的内容范畴与基本要求。党的二十大报告则是在党的建设部分，把“推进政治监督具体化、精准化、常态化，增强对‘一把手’和领导班子监督实效”<sup>③</sup>作为完善党的自我革命制度规范体系的基本要求之一。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，则是聚焦提高党对进一步全面深化改革、推进中国式现代化的领导水平，把“健全政治监督具体化、精准化、常态化机制”<sup>④</sup>作为深入推进党风廉政建设和反腐败斗争的整体性要求并放在首位。

就中央纪委工作报告看，2019年1月11日，在第十九届中央纪委第三次全体会议上的工作报告中，赵乐际要求围绕坚持党的全面领导、加强党的建设和全面从严治党，坚定不移深化政治巡视、“发挥政治监督和政治导向作用”<sup>⑤</sup>。此后，从党的十九届中央纪委四、五、六次全会，到党的二十届中央纪委二、三、四次全会，都着力强调强化政治巡视。从根本上看，中央纪委全会对政治监督的要求与工作部署，实际上是贯彻落实习近平总书记关于政治监督的基本精神与基本要求，概言之，主要包括六个方面的内容：一是不断深化对政治监督的认识与定位，明确新时代新征程政治监督的根本任务，即“推动党员干部深刻领悟‘两个确立’的决定性意义、坚决做到‘两个维护’，确保党中央重大决策部署和习近平总书记重要要求不折不扣落到实处”<sup>⑥</sup>。二是与时俱进地强化政治监督，树立“坚持党中央重大决策部署到哪里、政治监督就跟进到哪里”<sup>⑦</sup>的基本原则与基本理念，要求紧紧围绕党中央大政方针和习近平总书记重要指示批示加强政治监督。三是把巡视作为加强政治监督的“利器”，强调“巡视本质是上级党组织对下级党组织履行党的领导职能责任的政治监督”<sup>⑧</sup>，要求坚守政治巡视定位，通过深化政治巡视、查找政治偏差来加强政治监督，充分发挥政治监督和政治导向作用。四是把严明党的政治纪律和政治规矩摆在突出位置，要求强化与抓好政治监督，“加强对党中央重大决策部署、重大战略举措和

① 《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》，北京：人民出版社，2019年，第41页。

② 参见《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，北京：人民出版社，2021年，第28-29页。

③ 《二十大以来重要文献选编》（上），北京：中央文献出版社，2024年，第46页。

④ 《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，北京：人民出版社，2024年，第45页。

⑤ 《十九大以来重要文献选编》（上），北京：中央文献出版社，2019年，第772页。

⑥ 李希：《深入学习贯彻党的二十大精神 在新征程上坚定不移推进全面从严治党》，《人民日报》2023年2月24日。

⑦ 《十九大以来重要文献选编》（中），北京：中央文献出版社，2021年，第403页。

⑧ 李希：《深入学习贯彻习近平总书记关于党的自我革命的重要思想 纵深推进新征程纪检监察工作高质量发展》，《人民日报》2024年2月26日。

习近平总书记重要指示批示精神落实情况的监督检查”<sup>①</sup>。五是把全面从严治党作为各级党组织的政治责任，要求聚焦政治忠诚、政治安全、政治责任、政治立场、党内政治生活来加强政治监督，“督促各级党组织落实民主集中制，进一步增强政治功能和组织功能”<sup>②</sup>。六是推进政治监督具体化、精准化、常态化，要求“围绕中心、服务大局”、聚焦“国之大者”强化政治监督，要求根据党和国家中心任务的发展变化来具体确定监督任务、精准纠治突出问题、常态化推动贯彻落实，要求坚持政治监督和日常监督紧密结合。

## （二）新时代政治监督的核心要义与时代意蕴

从习近平总书记关于党的政治监督的相关讲话精神与基本要求、中央相关文件与中央纪委相关工作部署，可以明确新时代党的政治监督的核心要义、时代意蕴。概括说来，新时代强调政治监督，是巩固党的领导地位与执政地位的战略举措，也是全面从严治党、推进党的自我革命的重要举措；党的政治监督的根本任务与根本目的，就是防范化解思想涣散、政治蜕变、令行不止，就是做到“两个维护”，确保党的路线方针政策和党中央重大决策部署贯彻落实到位；政治巡视是加强政治监督的主要方式与一把“利剑”，严明党的政治纪律和政治规矩、不断净化党内政治生态是加强政治监督的基本保障，坚持自上而下是新时代强化政治巡视的鲜明特点。

进一步从党和国家监督大格局看新时代党的政治监督，可以得出两个方面的基本认识：一方面，就监督主体、客体、内容、方式、标准而言，党内监督与国家监督（人大监督、行政监督、司法监督、监察监督）、民主监督、群众监督、舆论监督等明显有所不同。其中就党内监督而言，各级党委（党组）负主体责任、书记是第一责任人、纪检机关是党内专责机关，巡视机构、派驻机构在不同程度上承担着党内监督职责；党内监督的对象是各级党组织与全体党员，重点对象是党员领导干部；党内监督的依据是党章与党内法规。另一方面，新时代党的政治监督与党内监督紧密相关，但也不宜简单地把党的政治监督作为党内监督的内容范畴。这是因为，中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心、是最高政治领导力量，党中央集中统一领导是党的领导的最高原则。这从根本上决定了，党的政治监督属于党的领导的内容范畴、在整个党和国家监督体系中具有引领和保障作用；党的政治监督的内容范围覆盖党政军民学、东西南北中，不仅包括对各级党组织与党员干部的政治监督，也包括对国家机关与国家机关干部的政治监督。例如，坚持和加强党的全面领导，就必须加强对进一步全面深化改革各项工作的政治监督；只有如此，才能把党的领导贯穿改革各方面、把党的大政方针政策贯彻落实到治国理政之中。

## 三、推进党的政治监督的基本理路

党的政治监督不是抽象的，而是明确且具体的。党的二十大报告与习近平总书记相关讲话都

<sup>①</sup> 《十九大以来重要文献选编》（中），北京：中央文献出版社，2021年，第407页。

<sup>②</sup> 李希：《深入学习贯彻习近平总书记关于党的自我革命的重要思想 纵深推进新征程纪检监察工作高质量发展》，《人民日报》2024年2月26日。

提出要推进政治监督具体化、精准化、常态化，要求党的政治监督“在具体化、精准化、常态化上下更大功夫”<sup>①</sup>。其中一个关键原因，是在理论和实践上“对政治监督内涵范围、方法途径把握不准，从政治上看待分析问题不够自觉”<sup>②</sup>，就在于对强化党的政治监督存在抽象化、笼统化、泛化或模糊化的认识与做法。新时代要推进党的政治监督具体化、精准化、常态化，最为根本的，就是要全面、系统、准确地学习把握习近平总书记关于加强党的政治监督的一系列讲话精神，进一步明确推进党的政治监督具体化、精准化、常态化的基本要求。

### （一）坚持问题导向与目标导向，推进党的政治监督具体化、精准化

要推进党的政治监督具体化、精准化，必须坚持问题导向与目标导向，对标“两个维护”、党的根本政治立场与党的路线方针政策、党中央重大决策部署，进一步明确加强党的政治监督面临的突出问题，把党的政治监督的内容任务细化、实化、科学化。从根本上看，党中央重大决策部署到哪里，政治监督就跟进到哪里；坚持中国特色社会主义制度不动摇、推动党中央重大决策部署落实见效、督促落实全面从严治党责任、保证权力在正确轨道上运行，这是强化党的政治监督的主要着力点<sup>③</sup>。进一步而言，加强党的政治监督要聚焦政治立场、政治忠诚、政治责任、重大政治部署、政治安全，着力解决以下五个方面的突出问题：一是违背“两个维护”、破坏党的集中统一领导的问题，主要聚焦“七个有之”问题。二是政治意识淡化问题，这主要体现在违背党的政治立场、政治原则、路线方针政策与党中央重大决策部署等的政治偏差，以及有令不行、有禁不止等现象。三是违背新发展理念与错误政绩观问题。四是履行管党治党、全面从严治党政治责任不力问题，这主要聚焦在党的领导弱化、党建工作虚化、责任落实软化等突出问题上。五是“空泛式表态、应景式过场、运动式造势等形式主义、官僚主义问题”<sup>④</sup>。

进一步而言，要推进党的政治监督具体化、精准化，必须从党的政治建设、政治纪律、政治巡视、政治监督的一致性中明确思路。2019年1月印发的《中共中央关于加强党的政治建设的意见》是新时代加强党的政治建设的纲领性文件，该意见明确指出：“加强党的政治建设，目的是坚定政治信仰，强化政治领导，提高政治能力，净化政治生态，实现全党团结统一、行动一致。”<sup>⑤</sup>要求把坚定政治信仰、坚持党的政治领导、提高政治能力、净化政治生态作为加强党的政治建设的四大基本任务，并提出16个方面的基本要求。2023年修订的《中国共产党纪律处分条例》对违反政治纪律行为的处分开列27条，主要聚焦在“在重大原则问题上不同党中央保持一致且有实际言论、行为或者造成不良后果”<sup>⑥</sup>方面，主要条款内容可归结为十大类，即违反四项基本原则，破坏党的团结与集中统一，党内非组织活动，违反中央大政方针，部门或地方保护主义，政绩观错位，对党

① 李学仁：《一刻不停推进全面从严治党 保障党的二十大决策部署贯彻落实》，《人民日报》2023年1月10日。

② 《十九大以来重要文献选编》（中），北京：中央文献出版社，2021年，第405页。

③ 参见《十九大以来重要文献选编》（中），北京：中央文献出版社，2021年，第384页。

④ 习近平：《论坚持全面依法治国》，北京：中央文献出版社，2020年，第243页。

⑤ 《中共中央关于加强党的政治建设的意见》，北京：人民出版社，2019年，第3页。

⑥ 《中国共产党纪律处分条例》，北京：人民出版社，2024年，第22-23页。

不忠诚不老实，对抗组织审查，丧失理想信念，履行全面从严治党责任不力等。从根本上看，党的建设、政治纪律、政治巡视、政治监督相辅相成；新时代推进党的政治监督精准化，必须坚持党的根本政治立场、政治原则、政治路线、政治标准的一致性，把党的政治纪律作为最基本的依据，对《中共中央关于加强党的政治建设的意见》的基本要求、党的政治纪律的主要条款、党的政治巡视的主要内容等进行系统集成，突出重点与难点；既要克服“眉毛胡子一把抓”现象，更要克服与纠正将管理问题、业务问题、能力问题、品德问题等简单等同于“政治问题”的思想倾向与行为做派。

## （二）坚持系统思维与科学思维，进一步明确党的政治监督的内容范围

要进一步明确政治监督的内涵范围，必须坚持系统观念与科学思维，正确认识新时代党的政治监督、纪律监督、派驻监督、巡视监督之间的关系。从根本上看，党的纪律监督、派驻监督、巡视监督等都是党内监督体系的重要组成部分，也都是党的组织监督的重要组成部分，都是加强党的政治监督的重要途径。其中，巡视监督既是党内监督的重要方式，更是党的政治监督的主要形式；因为巡视监督在本质上属于政治监督而非“业务监督”，其主要任务是“巡视党的组织和党的领导干部尊崇党章、党的领导、党的建设和党的路线方针政策落实情况，履行全面从严治党责任、执行党的纪律、落实中央八项规定精神、党风廉政建设和反腐败工作以及选人用人情况”<sup>①</sup>。比较而言，党的纪律监督、纪律检查具有普遍性与广泛性。这是因为，党的纪律除了政治纪律之外，还包括组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律；党的各级纪律检查委员会作为党内监督的专责机关，其职责范围覆盖“所辖范围内党组织和领导干部遵守党章党规党纪、贯彻执行党的路线方针政策情况的监督检查”<sup>②</sup>，除了监督检查党员干部遵守政治纪律的情况外，还包括党员干部遵守其他纪律情况。而派驻监督，从根本上看，是“中央纪委纪检职能的重要组成部分，派驻机构的主业是党风廉政建设和反腐败斗争，首要职责是监督执纪问责”<sup>③</sup>；同时，新时代，派驻监督也被赋予政治监督职责与职能，具有“推动驻在单位切实做到‘两个维护’，贯彻党的理论和路线方针政策，落实党中央决策部署”<sup>④</sup>等政治监督作用。而党的组织监督，既包括“中国共产党对国家行政机关及其工作人员的监督”<sup>⑤</sup>，也包括中国共产党中央组织和各级党委的监督、党的各级纪律检查委员会的监督和党的基层组织的监督，还包括党的各级组织“按照组织章程对本组织及其成员实施的监督”<sup>⑥</sup>。由此可见，党的纪律监督、派驻监督、组织监督的内容范围比较广泛，除了政治纪律层面的要求外，还包括其他层面的纪律要求。因此，在理论和实践上不能将党的政治监督泛化为党的纪律监督、派驻监督或组织监督，也不宜将党的纪律监督、派驻监督、组织监督等片面理解成党的政治监督。

① 《中国共产党党内监督条例》，北京：人民出版社，2016年，第10页。

② 《中国共产党党内监督条例》，北京：人民出版社，2016年，第14页。

③ 《鼓励基层群众解放思想积极探索 推动改革顶层设计和基层探索互动》，《人民日报》2014年12月3日。

④ 《十八大以来廉政新规定（2024年版）》，北京：人民出版社，2024年，第376页。

⑤ 叶笃初等主编：《党的建设辞典》，北京：中共中央党校出版社，2009年，第178页。

⑥ 余源培主编：《邓小平理论辞典》，上海：上海辞书出版社，2012年，第438页。

### （三）坚持标本兼治、综合施治，推进党的政治监督常态化

推进党的政治监督常态化，既需要“强化政治监督，做实日常监督，靠前监督、主动监督，坚决破除空泛式表态、应景式过场、运动式造势等形式主义、官僚主义问题，维护党中央权威和集中统一领导，确保党中央重大决策部署落实到位”<sup>①</sup>；也需要认真落实《中共中央关于加强党的政治建设的意见》，及时纠正“政治意识淡化、党的领导弱化、党建工作虚化、责任落实软化等突出问题”<sup>②</sup>，及时加强对党的理论、路线方针政策与重大决策部署贯彻落实情况的监督检查；更需要健全党的政治监督制度、体制与机制。具体而言，这需要把握好三大关键点：一是要围绕“捍卫制度、落实决策、履行责任、行使权力情况”<sup>③</sup>进行政治监督，做到防微杜渐、标本兼治，对发现违反政治纪律的苗头性、倾向性问题要及时提醒和纠正、及时制止违反政治纪律的行为。二是要认真落实全面从严治党责任制，进一步加强对“一把手”和领导班子的政治监督、提高监督实效。三是要健全完善党的领导制度体系，推动健全完善党中央重大决策部署落实机制、督查问责机制，严格执行向党中央请示报告制度，切实把党的领导贯穿管党治党、治国理政全过程。

深刻认识新时代党的政治监督的时代意蕴与内容要求，不能停留在“望文生义”与抽象认识上，必须在党和国家的大监督格局中来定位新时代政治监督，紧密结合习近平总书记相关讲话与党中央相关精神深刻认识新时代党的政治监督的时代意蕴与时代要求；必须对监督的主体、客体、内容、方式和标准等进行具体分析，既要将党的政治监督与民主政治意义上的政治监督区分开来，也要将党的政治监督与纪律监督区分开来，进一步明确党的政治监督的内容边界。要推进党的政治监督的具体化、精准化、常态化，必须坚持问题导向与目标导向，聚焦“政治问题”而非“业务问题”来加强党的政治监督，既要聚焦“国之大者”进一步明确加强党的政治监督要解决的突出问题，也要聚焦“民心是最大的政治”<sup>④</sup>，有效解决广大民众关注的突出政治问题，还要将党的政治监督的“端口前移”、有效纠正贯彻落实党的路线方针政策方面的政治偏差。进一步而言，加强党的政治监督具有系统性，既涉及监督问题，也涉及执纪、问责、整改问题；要增强党的政治监督的科学性与有效性，必须树立系统思维、科学思维、底线思维，将党的政治监督、政治纪律、政治问责、政治整改等紧密结合起来进行系统思考，将自上而下的政治监督和自下而上的民主监督与群众监督等紧密结合起来，充分调动各方积极性、主动性与创造性。

（刘红凇系复旦大学特聘教授、马克思主义学院博士研究生导师；王梦晨系复旦大学马克思主义学院2021级博士研究生）

[责任编辑：杨彬彬]

① 习近平：《在新的起点上深化国家监察体制改革》，《求是》2019年第5期。

② 《十九大以来重要文献选编》（中），北京：中央文献出版社，2021年，第393页。

③ 《十九大以来重要文献选编》（中），北京：中央文献出版社，2021年，第719页。

④ 习近平：《在第十八届中央纪律检查委员会第六次全体会议上的讲话》，北京：人民出版社，2016年，第6页。